

doi:10.20270/j.cnki.1674-117X.2025.3008

全面深化改革“破立并举、先立后破”的 生成逻辑及方法论启示

杨小军, 李倩

(湘潭大学 马克思主义学院, 湖南 湘潭 411105)

摘要:“破立并举、先立后破”是指导全面深化改革的重要方法论,这一重要方法论的提出具有深刻的内在逻辑。从历史逻辑来看,是对经济社会改革方法的总结概括与理论提升;从理论逻辑来看,是马克思主义哲学方法论的体现与应用;从价值逻辑来看,其强调在改革创新中坚持以人民为中心的核心价值理念。具体至改革实践,可以“立序破障”激发市场活力,以“立简破冗”发展全过程人民民主,以“立信破卑”释放文化创造力,以“立正破疾”增进民生福祉,以“立绿破污”引领可持续发展,以“立规破弊”增强党的领导,保障改革行稳致远。

关键词:破立并举;先立后破;生成逻辑;深化改革

中图分类号:B026;D616

文献标志码:A

文章编号:1674-117X(2025)03-0058-08

Establishing the New Before Abolishing the Old While Attaching Equal Importance to Efforts in Both Respects in Comprehensively Deepening Reform: The Generative Logic and Methodological Enlightenment

YANG Xiaojun, LI Qian

(School of Marxism, Xiangtan University, Xiangtan 411105, China)

Abstract:“Establishing the new before abolishing the old while attaching equal importance to efforts in both respects,” an important methodology with profound internal logic, serves as a guidance for the comprehensive deepening of reform. From a historical perspective, it is a summary and theoretical elevation of economic and social reform methods. From a theoretical perspective, it is an embodiment and application of Marxist philosophy methodology. From the perspective of value, it emphasizes the people-centered core values in reform and innovation. In specific reform practice, it means establishing order and removing obstacles to stimulate market vitality, establishing simplicity and removing redundancy to develop the whole-process people’s democracy, establishing credibility and removing inferiority to release cultural creativity, establishing correctness and

收稿日期:2024-11-28

基金项目:韶山毛泽东同志纪念馆·湘潭大学国家革命文物协同研究中心重点项目“‘大思政课’视域下革命纪念馆育人价值与实践路径研究”(24GWZD05);湖南省社科联重点项目“中国共产党现代化思想百年演进的内在逻辑研究”(XSP24ZDI015);湖南省研究生科研创新项目“‘大思政课’视域下馆校协同育人的困境及其机制创新研究”(CX20240581)

作者简介:杨小军,男,湖南宁乡人,湘潭大学教授,博士生导师,研究方向为马克思主义中国化。

removing ills to improve people's livelihood, establishing greenness and removing pollution to lead the sustainable development, and establishing rules and removing corruption to enhance the Party's leadership, thus ensuring the reform proceeds steadily and far.

Keywords: combining the removal of the old with the establishment of the new; establishing the new before abolishing the old; generating logic; deepening reform

中共二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》), 提出进一步全面深化改革的原则, “坚持以制度建设为主线, 加强顶层设计、总体谋划, 破立并举、先立后破, 筑牢根本制度, 完善基本制度, 创新重要制度”^{[1]6}。

“破立并举、先立后破”的逻辑顺序打破了传统“先破后立”的单向思维, 将“破”与“立”作为动态并行的过程, 强调破除旧有制度之前必须先构建起新的、更具前瞻性和适应性的体制机制, 体现出“在创造中否定、重构”的辩证智慧。“改革是一项系统工程, 需要讲求科学方法”^[2], 与其他方法论相比, “破立并举、先立后破”更强调先立后破的逻辑优先性以及破立之间的有机衔接与协同发展, 揭示出对立统一与变革发展的基本法则, 突显出对全面深化改革步骤和顺序的深刻洞见; “立字当头”是确保改革方向正确的重要前提, 为系统性改革提供了全新的理论视角。从历史、理论和价值角度揭示这一重要方法论提出的生成逻辑, 有助于进一步把握其方法论内涵及精神实质, 从而为全面深化改革推进中国式现代化发展提供方法论指南。

一、“破立并举、先立后破”的历史逻辑

从新民主主义革命时期的“先破后立”, 到改革开放时期的“边破边立”, 再到新时代的“先立后破”, 中国共产党始终在“破”与“立”的平衡中前行。把握社会历史变革的基本规律与回应全面深化改革的现实诉求有助于解码“破立并举、先立后破”的历史逻辑。

(一) 切合历史之势

回顾中国共产党百余年的发展史, “破”与“立”呈现出不同的时序性。在新民主主义革命时期, 中国共产党和人民面临着三座大山的压迫。毛泽

东指出: “不破不立, 不塞不流, 不止不行。”^{[3]695} 这是中国共产党对破立的早期认识, 表明中国革命必须彻底推翻旧的制度、消除封建势力, 才能为新生的民主政治体系奠定基础。这一时期的“破”是彻底推翻帝国主义、封建主义和官僚资本主义的反动统治, 为新民主主义革命的胜利铺平道路;

“立”是建立新的人民政权, 开启社会主义发展的新进程。在社会主义革命和建设时期, “破”主要表现为对旧的生产关系的改造, 即对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造, 逐步建立起社会主义基本经济制度; “立”体现为建立社会主义经济制度, 从根本上为社会发展提供坚实基础, 推动经济结构、生产方式和社会体制机制的深刻变革。

1978年党的十一届三中全会标志着中国进入改革开放新时期。邓小平指出, 必须破除对马克思主义和毛泽东思想的教条化和极端化解读, 消除思维僵化, 才能为新事物的成长提供土壤。否则, “正确的政治路线就制定不出来, 制定了也贯彻不下去”^{[4]191}。为打破旧体制的束缚、走出发展困境, 我们党采取渐进式改革策略, 尊重基层首创, 鼓励探索, 逐步推广, 从农村的家庭联产承包责任制开始, 改革扩展至城市, 推动市场化经济的发展。改革是“去痼疾、强筋骨”的过程, 革命是解放生产力, 改革也是解放生产力^{[5]370}。这一阶段的“破”主要体现在旧有的高度集中计划经济体制的破除; 而“立”主要是通过改革创新, 建立和完善社会主义市场经济体制。这一时期, 中国共产党对“破”与“立”的运用更加灵活, 通过“边破边立”的方式推进改革, 为生产力的发展注入新动力。

(二) 解答时代之问

步入新时代改革阶段, “中国梦”为改革注入新活力, 中国共产党明确“五位一体”总体布局 and “四个全面”战略布局^{[6]54}, 推动各领域的综

合改革。当代中国“正经历着我国历史上最为广泛而深刻的社会变革,也正在进行着人类历史上最为宏大而独特的实践创新”^{[7]8}。习近平总书记提出了“先立后破,有序进行”的思想,强调“不立不破、先立后破”。中共十八届三中全会以来,习近平总书记提出要“注重全面深化改革的系统性整体性协同性”“强调系统集成和协同高效”^{[8]114},以确保新旧体制的顺畅衔接。中共二十届三中全会继续坚持“先立后破”思路,重申构建现代化制度体系的重要性,以保证改革在新的发展阶段中保持明确方向和稳健步伐。习近平总书记强调,“必须自觉把改革摆在更加突出位置,紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革”^{[1]3},提出全面深化改革的原则“破立并举、先立后破”^{[1]6},并对全面深化改革作出系统部署,要求到2029年完成相关改革任务,到2035年建立高水平社会主义市场经济体制,基本实现社会主义现代化。新时代的“立”不仅是新制度的建立,更是社会价值观、文化自信的重塑;而“破”则是对不适应社会发展要求的体制机制的调整或创新。

二、“破立并举、先立后破”的理论逻辑

“破立并举、先立后破”蕴含深刻的哲学理论,是马克思主义哲学方法论的创新与运用,强调在改革中实现整体推进与重点突破相统一,在扬弃中平衡肯定与否定,在尊重客观规律中发挥主观能动性,在兼顾渐进性变革与飞跃性变革相统一中实现质的突破。

(一)整体推进与重点突破相统一

改革是有方向、有立场、有原则的,“立”不是另起炉灶,“破”也不是改弦更张^[9]。事物与事物之间、事物内部各要素之间相互影响、相互制约,整个世界是相互联系的整体,也是相互作用的系统^{[10]428}。因此,改革应从整体出发,综合考虑各领域、各环节之间的相互影响。整体性思维要求在进行改革时,不仅要关注单个领域的变化,还要考虑这些变化如何影响其他领域。“破立并举、先立后破”是整体性原则在改革中的具体应用,确保改革措施的可持续性。其不仅是一种战略思维,更是一种辩证法则,要求各种制度之间的协调发展、统筹兼顾,实现“十个手指弹钢琴”。改革往往涉及多个领域与环节,若缺乏

整体性的布局,极易导致“头痛医头、脚痛医脚”的问题。“事物的性质,主要是由取得支配地位的矛盾的主要方面所规定的。”^{[11]322}抓住重点,把握一定形势下的主要矛盾和矛盾的主要方面,也就抓住了解决问题的关键。突破性思维强调在特定领域和环节中,要勇于打破常规,探索符合新时代要求的新路径和新机制。任何改革举措都能产生“涟漪效应”^{[12]199},关键领域的突破,往往能够推动其他领域的改革,进而推动整体改革的进程。

《决定》要求更加注重系统集成,更加注重突出重点,更加注重改革实效^{[1]3-4}。这三者不是孤立的,而是相互影响、相互作用的。这一理念体现了整体推进与重点突破相统一,确保进一步全面深化改革稳中求进。“改革措施必须从系统的角度进行整体设计”,制度的“立”与“破”既需综合考虑经济、社会、政治等多方面因素,实现统筹全局,又必须善于在每个特定时机找出链条上的特殊环节并全力抓住这个环节^{[13]506},也要注重“各项政策在实施过程中要相互配合、互为促进”,避免“部门之间的脱节和重复”。

(二)肯定与否定相统一

事物的矛盾即对立统一,是唯物辩证法的最根本的法则^{[14]157}。“先立后破”的逻辑起点是“肯定中的否定”。“先立”是否定旧体制机制不足之处。

“立”是对旧有模式进行“否定之否定”的过程。新的体制机制在继承与创新中完善,其背后的逻辑是对旧的“有限否定”。因而“立”指向顺应时代需求、推动社会进步的先进体制机制,是对符合社会发展规律的新事物的肯定,如现代市场机制、高效治理结构、文化创新和绿色发展理念等。“破”是“否定中的肯定”,非全盘否定、全然的推翻,而是保留合理的、进步的要素,逐步进行创新性的替代和改造,这种“破”是“有限度的破”。此过程中“破”成为一种促进发展的肯定性力量,推动改革走向更高层次。“党团结带领人民进行革命、建设、改革,根本目的就是为了让人民过上好日子。”^{[15]34}因而“破”指向阻碍发展的旧有束缚和不合理体制机制,否定那些过时的、限制社会活力的体制障碍,如文化束缚、环境污染等。

“否定之否定”是发展的必然逻辑,体现了

事物发展的螺旋上升过程。“否定之否定”螺旋上升过程并不是简单的反复,而是伴随着每一轮的否定,新事物就会逐步从旧事物中脱胎出来,实现更高层次的肯定。“破立”也不是一次性的、一蹴而就的,而是在否定和肯定的辩证关系中不断地推动社会持续进步。“破、立”遵循的是“否定之否定”的规律,所以我们既要避免盲目破坏,也要防止与现实脱离的立新。

(三) 尊重客观实际与充分发挥主观能动性相统一

辩证唯物主义主张社会变革要遵循尊重客观规律与发挥主观能动性统一的原则,确保改革既符合现实需求,又具备前瞻性和引领作用。习近平总书记指出:“改革开放是我们党的一次伟大觉醒,正是这个伟大觉醒孕育了我们党从理论到实践的伟大创造。”^{[16]502}改革的主动创造性最先表现在对改革目标和方向有着清晰把握。面对外部环境的变化,制度建设不能停留于被动回应,而需要有清晰的方向和目标,“推动改革更好地服务经济社会发展大局”^[17],“先立后破”可以避免改革过程中的盲目性和混乱性,使制度改革具有足够的适应性和灵活性,紧密围绕社会经济发展实际需求进行,实现经济和社会协调发展。

“善于在危机中育先机、于变局中开新局。”^{[18]388}提升制度改革前瞻性要求善于从战略高度思考,既要立足当下,又要放眼长远,统筹谋划制度发展路径。“先立”就是在前瞻性思维下,制定出能够适应未来变化的体制机制,确保在改革过程中不仅“破”旧制度障碍,而且能为未来的发展“立”新制度保障,“不断推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新”^{[19]69},为社会长远发展奠定基础。

(四) 渐进性变革与飞跃性变革相统一

没有渐进的量变积累,就不可能有飞跃性的质变发生,渐进性变革是飞跃性变革的前提和基础。渐进性思维要求在推进改革时,充分考虑社会的承受能力,以小步快跑的方式,逐步实现目标。“凡属重大改革要于法有据,需要修改法律的可以先修改法律,先立后破,有序进行。”^{[20]35}在法治建设中先行立法,再逐步破除旧有法律体系,确保法治改革的稳定与可持续。事实上,无论是法治建设还是其他领域建设,改革的关键在于把握力

度,实现稳中求进的目标。

量变的积累达到一定程度,必然引起质变,飞跃性变革是渐进性变革的必然结果和归宿。“发展是飞跃式的,剧变的,革命的。”^{[21]9}列宁还指出:“没有飞跃,渐进性就什么也说明不了的。”^{[22]103}在改革过程中渐进性变革以不断的量变积累,逐步调整和优化现有制度为飞跃性变革创造条件。所以,飞跃性变革并非瞬时阶段,而是长时间量变积累的自然结果,是改革深化到关键阶段后的必然性飞跃。我国历次改革都是根据当时形势任务作出适时调整,机构改革也有过“反复”,但这并不是简单的“翻烧饼”,而是一种螺旋式上升^{[23]129}。“破立并举、先立后破”是实现渐进性变革与飞跃性变革的统一。“改革是由问题倒逼而产生,又在不断解决问题中得以深化。”^{[24]8}改革的渐进性要求进行循序渐进的调整,确保社会的稳定发展;而飞跃性变革要求在关键时刻实现质的突破,解决制约整体发展的瓶颈问题。

三、“破立并举、先立后破”的价值逻辑

“破立并举、先立后破”方法论在改革创新中彰显了以人民为中心的核心价值理念,其价值逻辑不仅体现了人民对美好生活的向往的智慧指引,也是中国共产党自我革命的内在动力,更是中国式现代化理论建构的有力支撑,实现了对马克思主义方法论思想的创新性发展。

(一) 人民对美好生活的向往的智慧指引

“补齐民生保障短板、解决好人民群众急难愁盼问题是社会建设的紧迫任务。”^{[19]47}在“后小康时代”的新征程中,中国的民生发展仍然面临着一系列深刻的时代课题。城乡、区域、行业间的“发展不平衡不充分”导致各地民生质量参差不齐,“收入差距悬殊”与社会公平失衡加剧了群众的关切,“青年就业困局”令新生代对未来充满焦灼,“相对贫困治理”复杂而分散、隐而难见,“人口老龄化”则使得养老负担愈发沉重^[25]。破解这些难题不仅关乎人民的福祉,更是中国迈向更高发展水平、实现共同富裕的必经之路。

“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”^{[19]47}要求改革必须紧紧围绕人民群众的需求,“着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题”^{[26]520},增强人民的获得感和幸福感。改

善民生需以“立”为先、以“破”为后，以“立”强基固本，再以“破”除障前行。以“立”为先，夯实基础，均衡发展资源、完善收入分配机制、拓宽就业渠道、构建健全的养老服务体系，为实现公平普惠的民生保障筑牢根基；以“破”求变，逐步破除结构性不公、缩小相对贫困、破解人口老龄化困局，以精准、务实的举措去除阻碍民生发展的顽疾。秉持“先立后破”，方能实现民生长效保障，稳步迈向共同富裕的美好前景。

（二）以党之勇气革新自我的内在动力

新时代党的自我革命恰似一场深刻的思想洗礼，“破立并举、先立后破”的方法论揭示了党在应对复杂局势时所蕴含的深邃哲理与内在动力。

“立”是根本，是自我革命的起点。在习近平新时代中国特色社会主义思想的引领下，党的自我革命建立了坚实的理论基础，为我们指明了前进的方向。自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的深刻内涵^{[8]20}构成党的自我革命的完整体系。通过理论的深化，党不断增强其政治领导力、思想引领力和社会号召力，保证自身在纷繁复杂的社会变革中始终保持强大的凝聚力和战斗力。

“破立并举”的过程是一种对自我与他者关系的深刻再审视。早在1939年，毛泽东同志就在《〈共产党人〉发刊词》中明确提出“建设一个全国范围的、广大群众性的、思想上政治上组织上完全巩固的布尔什维克化的中国共产党”^{[3]602}这一目标。此后，在不同历史阶段中，党始终坚持和践行以人民为中心的发展思想^{[19]73}，确保自我革命与人民的期待紧密相连。与时俱进的自我革命精神使我们党在历史的沉浮中不断回应时代的呼唤，进而增强自身的生机活力。“不忘初心、牢记使命”^{[8]529}不只是指导我们进行自我革命的准则，而且深入地揭示和审查了党内外的矛盾，确保我们的行动始终围绕着维护广大人民的根本利益。在进行自我革新的过程中，反腐败斗争已经成为这种哲学观点的鲜明展现。反腐败斗争不只是对腐败行为的整治，从更深层次来说，其是对党的战斗力和战斗力的一次考验。“勇于自我革命，从严管党治党，是我们党最鲜明的品格。”^{[7]20}其深远意义在于唤起了党对于政治安全隐患的高度警觉，展示党面对历史责任的坚定决心。所以说，党的自我革命不只是对过去历史的深入思考，还代表了对未来

的清晰规划。

（三）以全面深化改革推进中国式现代化的内在需要

“破立并举、先立后破”力求以稳定发展为本、系统优化为基、协同创新为核，从而实现现代化的基础夯实、塑造现代化进程的内生动力、推动现代化进程的高效协调。中国式现代化是中国共产党领导的社会主义现代化，也是一项伟大而艰巨的事业，建设好中国式现代化，要随时“准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验”^{[27]22}。“破立并举、先立后破”是中国式现代化理论建构的关键方法。一要摒弃西方以资本为中心的现代化、两极分化的现代化、物质主义膨胀的现代化、对外扩张掠夺的现代化老路。资本主义模式以利润和资本增值为核心，导致全球性不平衡发展；对此，习近平总书记提出，要避免“物质至上”与“竭泽而渔”^{[28]2}，强调中国式现代化是“人口规模巨大、共同富裕、物质文明和精神文明相协调、人与自然和谐共生和走和平发展道路”的现代化^{[27]18-19}。二要以“先立后破”推动符合中国式现代化路径的高质量发展。在“立”的方面，中国式现代化着重建立与中国国情相适应的现代化体系，强调的是全体人民共同富裕，与西方资本主义的两极分化模式形成鲜明对比。中国式现代化需要“立”起以共同富裕、和谐共生为价值导向的发展理念，推动城乡、地区协调发展与社会公平。

四、“破立并举、先立后破”的方法论启示

在全面深化改革中，“立”是建设，为改革赋能；“破”是破旧，清除障碍。只有“立”符合时代发展的新机制，才能“破”不合时宜的旧制度，推动改革不断深入。全面深化改革涉及经济、政治、文化、社会、生态文明、党建六大领域，必须妥善处理这些领域中的“立”与“破”关系。

（一）以“立序破障”激发市场活力

《决定》提出：“高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。”^{[1]6}改革市场经济体制机制要求打破地区封锁和行业垄断，促进资源要素在全国范围内自由流动和优化配置，建立公平竞争的市场环境，建立更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的开放型经济新体制。

“创新是引领发展的第一动力。”^{[29]78}通过“建立新秩序”与“打破旧束缚”双向发力,推进经济体制的优化升级。要完善社会主义市场经济体制,强化市场在资源配置中的决定性作用。包括完善产权制度,健全市场经济基础设施,构建统一的全国大市场,推动生产要素自由流动和高效配置等。要“立”现代化的市场规则,从而优化市场的公平竞争环境、提升市场活力、激发企业创新动力,为高质量发展提供制度保障。这里“破”旨在打破传统制度的束缚,推动市场化改革深入推进。“破”不限于拆除市场准入壁垒,打破行政垄断,还包括“破”旧的计划经济体制残余,清理妨碍全国统一市场的地方保护主义和不合理的行政干预措施,优化资源配置效率等。同时,要深化民营企业改革,要破解民营企业融资难、准入难等问题,激发非公有制经济活力;要破除体制障碍,促使民营经济和国有经济共同发展。“破”与“立”相互作用、协调推进,主要推动“立”全新经济制度体系,“破”除旧有体制障碍与市场壁垒,既避免了改革的冲击,又确保了经济体制的长久稳定和持续活力。

(二)以“立简破冗”发展全过程人民民主

《决定》提出:“发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。”^{[1]27}健全全过程人民民主制度体系,必须加强人民当家作主制度建设,健全协商民主机制,健全基层民主制度,完善大统战工作格局。

“立简破冗”的实践旨在建立一个高效且有序的政治体制。“立简”的目的是建立健全人民代表大会制度和有效监督机制,确保各级人大代表能够真实地反映民众的意见。通过健全并完善的议事规则、民主监督和预算管理,我们可以加强人民对政府的监督与参与,实现人民当家作主的目标。人民不仅是历史的缔造者,更是决定党和国家未来命运的核心力量。我们必须始终坚持人民的主体地位,坚持立党为公、执政为民^{[30]106}。“破冗”策略主要调整冗余和效率低下的环节。在协商民主的实践中,我们需要打破繁琐的协商程序,确保在决策前和实施过程中都能实现高效的协商,并提高意见的表达和采纳的效率。这种“破”不只是对不需要的机制进行整顿,其更深层次的目的是为了提高民主治理的效率和增加政

策的透明度,确保民众的意见能更准确地被纳入政策的制定和执行过程中。“要在坚持好、巩固好已经建立起来并经过实践检验的根本制度、基本制度、重要制度的前提下,坚持从我国国情出发,继续加强制度创新。”^{[20]266}只有在坚守“立”原则的基础上,谨慎而有力地“破除”那些妨碍人民民主和社会进步的制度性障碍,我们才能实现制度的创新和治理能力的提升,推动中国特色社会主义政治的稳定发展,确保人民的声音在国家的政治和社会生活的各个方面得到充分的体现。

(三)以“立信破卑”释放文化创造力

《决定》提出:“中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。”^{[1]32}深化文化体制机制改革、教育综合改革和科技体制改革,是确保改革更贴近人民的文化需求和时代发展的要求。深化文化体制机制改革旨在为文化创新和人才培养提供坚实的制度保障。

在提升文化自信的过程中,需坚持“立”的态度,夯实文化自信;必须以“破”为引,激发出文化的生机。“老祖宗传下来的优秀传统文化,我们要继续攥在手里,与时俱进,让它发扬光大。”^[31]守正不代表墨守成规,创新是文化发展的生命力。在文化创新中理应“先立”,对传统文化及其现代价值进行透彻分析和全新诠释,找到适应当代社会的表达方式,还要打通传统文化与现代生活的连接点,利用多媒体、社交平台等形式,推动传统文化的广泛传播。坚持古为今用、推陈出新^{[32]25},着力赓续中华文脉、推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展,使传统文化走入“寻常百姓家”。在深化教育综合改革中,“立信破卑”旨在激发文化创新和增强文化竞争力。要加快建设高质量教育体系,统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制的改革,特别要“完善立德树人机制”^{[1]13}。深化科技体制改革是激发“立信破卑”的重要举措,旨在增强文化创新和竞争力。必须“面向世界科技前沿和国家重大需求”,优化科技创新组织机制,强化关键核心技术攻关,推动科技力量、要素配置和人才体系的协同发展。敢于向制约科技创新的弊端开刀,打破利益固化的藩篱,破除体制机制障碍,“深化科技体制改革、加快国家创新体系建设”^{[33]4},努力占领科技竞争和未来发展制高点。

(四) 以“立正破疾”增进民生福祉

《决定》提出:“保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。”^{[1]35}健全保障和改善民生制度体系,需要完善收入分配制度,完善就业优先政策,健全社会保障体系,深化医药卫生体制改革及健全人口发展支持和服务体系。通过深化“立正破疾”,确保改革提升人民的生活质量和社会公平,实现更好地改善民生。

“以人民为中心”是全面深化改革的核心。“立正破疾”中的“立”是针对民生保障体系的构建,是改革的基础。我们必须解决好人民最关心最直接最现实的利益问题以确保改革成果惠及每一个人。改革需要深切关注如何公平、公正地分配改革成果,即既要健全完善公共服务制度体系,通过普惠性、基础性、兜底性建设,确保人民的教育、医疗、住房等基本需求得到保障,也要构建初次分配、再分配、第三次分配协调的制度体系,提高居民收入在国民收入分配中的比重,改善劳动者的工资决定机制和完善社会保障体系等。总之,这种“立”能够为改革提供坚实的基础,并为后续“破”除弊端奠定了方向。但是仅依靠“立”远远不够,还要“破”去除那些制约民生改善的障碍。目前,社会收入分配不均、城乡二元结构的顽疾、医疗资源分配不公、就业矛盾和住房问题等,都是我们需要“破”的目标,可以通过深化国有企业工资决定机制改革,优化城乡就业政策,加强社会保障制度的全国统筹等措施,破除制约民生改善的结构性问题,以此提升改革实效。

(五) 以“立绿破污”引领可持续发展

《决定》提出:“中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。”^{[1]38}深化“立绿破污”有助于推动能源结构调整,发展清洁能源,加强生态环境保护和修复,提升生态系统服务功能,推动形成绿色发展方式和生活方式。

“立绿”“破污”二者相辅相成、相互促进,为实现人与自然和谐共生的现代化奠定坚实基础。“立绿”是指构建绿色发展基础,建立完善的生态文明制度体系,如生态环境监测、评价制度,以及自然资源资产管理机制,确保绿色发展有制度保障。“绿水青山就是金山银山”^{[34]142}要求注重促进经济发展与环境保护的和谐统一。“破污”是指破除污染以及摒弃高耗能、高排放的发展模

式,精准治污、依法治污,推进多污染物协同减排。习近平总书记在2022年3月全国两会时强调:“绿色转型是一个过程,不是一蹴而就的事情。要先立后破,而不能未立先破。”^[35]生态体制改革必须充分考虑实际条件,不能在新制度新机制未完善之前就急于摧毁现有制度。如在“双碳”目标的实现上,要“有计划分步骤实施碳达峰行动”^{[36]29}。传统能源退出的基础是新型能源体系的安全可靠性,逐步进行必要的变革,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,不仅保障了改革的安全性,也避免了社会经济运行受到冲击。因此,先“立绿”,健全绿色低碳产业、完善碳排放统计及交易机制,再“破污”,推进污染治理及资源管理的革新,分区域、差异化的精准管控,逐步淘汰旧有模式,确保生态体制改革不会影响经济结构稳定转型。

(六) 以“立规破弊”增强党的领导

《决定》提出:“党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。”^{[1]43}提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平,必须坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导,深化党的建设制度改革,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,以钉钉子精神抓好改革落实。通过深化“立规破弊”确保改革的方向不偏离,有力推动顽疾的清除。

中共作为总揽全局、协调各方的核心力量,在实践中通过“立”,构建完善的制度基础,并对阻碍改革深化的各种问题进行“破”。“立”是指我们党必须创新理论武装,健全推动改革的长效机制,“破”要在“立”的基础上,通过打破旧有的、僵化的体制机制,清除妨碍改革推进的不良作风和权力腐败,特别是破除形式主义、官僚主义、利益固化藩篱等顽疾,从而激发全党抓好改革的积极性与创造力。我们还要深化干部人事制度改革以此加强对领导干部的监督,并严厉打击腐败现象,“破”除体制内的种种弊端,进一步净化党内环境,为党更加有效地实施领导提供保障。这种“破”,不仅打扫了党内思想和作风的“灰尘”,而且能够为党的自我革命铺平道路,进一步保障党的纯洁性与先进性。

“破立并举、先立后破”为全面深化改革提供了方法论指引。“所谓‘社会主义社会’不是

一种一成不变的东西, 而应当和任何其他社会制度一样, 把它看成经常变化和改革的社会。”^{[37]588}改革的本质是“破”与“立”的辩证统一。进一步全面深化改革广度深度需继续拓展, 特别是在科技、经济、社会治理等领域。因此, 我们必须紧扣时代脉搏, 坚持破和立的辩证统一。既要把该立的积极主动立起来, 立得稳、立得住, 行得通、真管用, 又要将该破的在立的基础上及时破、坚决破、彻底破, 在破立统一中实现改革蹄疾步稳^[2]。坚持“破立并举、先立后破”, 不断完善制度建设和创新治理体系, 抓住改革的“时度效”。

参考文献:

- [1] 中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定 [M]. 北京: 人民出版社, 2024.
- [2] 本报评论员. 坚持用科学方法指导和推进改革 [N]. 人民日报, 2024-11-01(1).
- [3] 毛泽东. 毛泽东选集: 第2卷 [M]. 2版. 北京: 人民出版社, 1991.
- [4] 邓小平. 邓小平文选: 第2卷 [M]. 2版. 北京: 人民出版社, 1994.
- [5] 邓小平. 邓小平文选: 第3卷 [M]. 北京: 人民出版社, 1993.
- [6] 习近平. 习近平谈治国理政: 第2卷 [M]. 北京: 外文出版社, 2017.
- [7] 习近平. 在哲学社会科学工作座谈会上的讲话 [M]. 北京: 人民出版社, 2016.
- [8] 习近平. 习近平谈治国理政: 第3卷 [M]. 北京: 外文出版社, 2020.
- [9] 王素娟. 在全面深化改革中用好“先立后破”方法论 [J]. 中国青年团, 2024(14): 9-11.
- [10] 习近平. 习近平著作选读: 第1卷 [M]. 北京: 人民出版社, 2023.
- [11] 毛泽东. 毛泽东选集: 第1卷 [M]. 2版. 北京: 人民出版社, 1991.
- [12] 张占斌. 中国改革新起点 [M]. 北京: 人民出版社, 2017.
- [13] 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局. 列宁选集: 第3卷 [M]. 第三版修订版. 北京: 人民出版社, 2012.
- [14] 中共中央文献研究室. 毛泽东思想年编: 1921~1975 [M]. 北京: 中央文献出版社, 2011.
- [15] 人民日报评论部. “学习习近平总书记重要讲话精神, 迎接党的二十大”: 论学习贯彻习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上重要讲话 [M]. 北京: 人民出版社, 2022.
- [16] 习近平. 论坚持全面深化改革 [M]. 北京: 中央文献出版社, 2018.
- [17] 因势利导统筹谋划精准施策 推动改革更好服务经济社会发展大局 [N]. 人民日报, 2019-05-30(1).
- [18] 习近平. 论把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局 [M]. 北京: 中央文献出版社, 2021.
- [19] 中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议 [M]. 北京: 人民出版社, 2021.
- [20] 习近平. 论坚持全面依法治国 [M]. 北京: 中央文献出版社, 2020.
- [21] 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局. 马克思恩格斯选集: 第1卷 [M]. 北京: 人民出版社, 1972.
- [22] 列宁. 哲学笔记 [M]. 北京: 人民出版社, 1993.
- [23] 习近平. 习近平著作选读: 第2卷 [M]. 北京: 人民出版社, 2023.
- [24] 中共中央文献研究室. 习近平关于全面深化改革论述摘编 [M]. 北京: 中央文献出版社, 2014.
- [25] 唐任伍. 全面建成小康社会后的民生发展: 问题、思路与对策 [J]. 人民论坛·学术前沿, 2020(14): 16-23.
- [26] 中共中央文献研究室. 十七大以来的重要文献选编: 上 [M]. 北京: 中央文献出版社, 2009.
- [27] 中国共产党第二十次全国代表大会文件汇编 [M]. 北京: 人民出版社, 2022.
- [28] 习近平. 携手同行现代化之路: 在中国共产党与世界政党高层对话会上的主旨讲话 [M]. 北京: 人民出版社, 2023.
- [29] 中国共产党第十九届中央委员会第三次全体会议文件汇编 [M]. 北京: 人民出版社, 2018.
- [30] 胡锦涛. 胡锦涛文选: 第2卷 [M]. 北京: 人民出版社, 2016.
- [31] 新华网. 跟着总书记探寻中华文明 [EB/OL]. [2024-10-15]. <http://www.news.cn/politics/leaders/20240606/3659537277144a1286d50a5612f60d1d/c.html>.
- [32] 人民日报评论部. 深入学习贯彻习近平总书记任文化传承发展座谈会上的重要讲话精神 [M]. 北京: 人民出版社, 2023.
- [33] 关于深化科技体制改革加快国家创新体系建设的意见 [M]. 北京: 人民出版社, 2012.
- [34] 习近平. 论坚持人与自然和谐共生 [M]. 北京: 中央文献出版社, 2022.
- [35] 新华网. 内蒙古“双碳”故事 [EB/OL]. http://www.news.cn/2022-03/09/c_1128455452.htm.
- [36] 中共中央国务院关于全面推进美丽中国建设的意见 [M]. 北京: 人民出版社, 2024.
- [37] 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局. 马克思恩格斯文集: 第10卷 [M]. 北京: 人民出版社, 2009.

责任编辑: 陈璐