

doi:10.20270/j.cnki.1674-117X.2025.3002

加强党对经济现代化建设全面领导的路径

郑有贵

(中国社会科学院 当代中国研究所, 北京 100009)

摘要: 中国经济现代化的推进并取得经济快速发展奇迹, 验证了中国共产党对经济现代化建设的全面领导是推进社会主义经济现代化必须遵循的规律。新中国 70 多年探索形成了加强党对经济现代化建设全面领导的路径。坚持党中央的集中统一领导为解放和发展生产力、聚集经济现代化建设力量和激发发展动力、避免乱象丛生和实现经济现代化有序推进提供了政治保障。以制度化方式加强党对经济现代化建设的全面领导, 确保了中国经济现代化始终沿着正确方向发展; 以战略规划制定和组织实施的方式加强党对经济现代化建设的领导, 形成了一张蓝图绘到底的机制; 以科学决策和不断完善的实施机制加强党对经济现代化建设的领导, 为经济现代化行稳致远提供了保障。

关键词: 党的领导; 经济现代化; 制度; 战略规划; 科技决策; 实施机制

中图分类号: D25; F124

文献标志码: A

文章编号: 1674-117X(2025)03-0008-11

Path to Strengthening the Comprehensive Leadership of the Party in the Construction of Economic Modernization

ZHENG Yougui

(Institute of Contemporary China Studies, Chinese Academy of Social Sciences, Beijing 100009, China)

Abstract: The advancement of China's economic modernization and the achievement of its miraculous rapid economic growth have validated that the comprehensive leadership of the Party in the construction of economic modernization is a fundamental law that must be followed to promote socialist economic modernization. The exploration over the past 70 years since the founding of New China has established a path to strengthening the Party's comprehensive leadership in the construction of economic modernization. The Party's centralized and unified leadership has provided political assurance for liberating and developing productive forces, gathering forces for economic modernization, stimulating development momentum, preventing chaos, and ensuring the orderly progress of economic modernization. Strengthening the Party's comprehensive leadership in economic modernization through institutional means has ensured that China's economic modernization always moves in the right direction. Enhancing the Party's leadership in the construction of economic modernization through the formulation and implementation of strategic planning has established a mechanism for consistent and long-

收稿日期: 2025-03-02

基金项目: 中国社会科学院“长城学者计划”(2025CCXZ001); 国家社会科学基金重点项目“中国共产党百年工农关系政策演变研究”(21AZD101); 中国社会科学院马工程重大项目“中国共产党解决‘三农’问题百年道路、伟大成就和基本经验研究”(2021mgczd009)

作者简介: 郑有贵, 男, 四川广汉人, 中国社会科学院长城学者, 当代中国研究所二级研究员, 中国社会科学院大学博士生导师, 中国合作经济学会副会长, 研究方向为中华人民共和国经济史、“三农”史。

term development. Strengthening the Party's leadership in the construction of economic modernization through scientific decision-making and continuous improvement of implementation mechanisms has provided a guarantee for the steady and sustainable development of economic modernization.

Keywords: leadership of the CPC; economic modernization; institutions; strategic planning; scientific decision-making; implementation mechanisms

中国用几十年时间走完发达国家几百年走过的工业化历程，这一典型的赶超型经济现代化的成功实践，验证了中国共产党对经济现代化建设的全面领导是推进社会主义经济现代化（以下简称经济现代化）必须遵循的规律。在坚持党对经济现代化建设的全面领导下，中国推进经济现代化，形成了基于以人民为中心的“坚持全国一盘棋，调动各方面积极性，集中力量办大事”的显著优势。加强党对经济现代化建设的全面领导，具有丰富和深刻的内涵，其以把方向、谋大局、定政策、促改革为核心功能，通过党中央对经济现代化的集中统一领导，推进党领导经济现代化的制度建设，以战略规划引领经济现代化，实行科学决策和不断完善实施机制，把党的领导全面、系统、整体地落实到经济现代化建设的各方面和全过程。加强党中央对经济现代化建设的集中统一领导是民主集中制的必然要求，其确保了党中央始终总揽全局、协调各方，处理好全局与局部、长远与近期发展关系，把党领导经济现代化建设的制度优势转化为治理效能优势，探索形成由在国际上受弱势窘境困扰向优势跨越发展转变的实现路径。加强党对经济现代化建设的全面领导是中国现代化最本质的特征，是新中国推进现代化的根本经验。

一、坚持党中央对经济现代化建设的集中统一领导

党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，也是中国经济现代化建设的独特优势。坚持党中央对经济现代化的集中统一领导是一个重大政治原则，是推进中国经济现代化的根本保证。坚持党中央对经济现代化的集中统一领导，是坚持党的全面领导在经济工作领域的集中体现，是党领导经济现代化建设取得历史性成就最根本的

经验。

中国是人类现代化中的一艘巨轮，其现代化不仅表现为人口规模巨大的现代化，还表现为经过长期奋斗自2010年起稳居世界第二大经济体和全球制造业第一大国的现代化。新中国在经济全球化下推进经济现代化，如何突破在国际上长期受工业化先发国家的强势霸凌欺压，实现经济自立、站得更稳，并朝着富起来、强起来迈进，其艰巨性和复杂性为世所共识。

中国经济快速发展奇迹是在坚持党中央对经济现代化建设的集中统一领导下取得的，这是一个不容否定的客观事实。党中央对经济现代化建设的集中统一领导，所形成的经济治理效能优势包括：中国共产党遵循经济现代化规律，在推进社会主义革命和改革进程中解放和发展生产力，以全国一盘棋和调动各方面积极性聚集起发展经济现代化先导领域的力量，协调各方避免经济乱象丛生和实现经济现代化有序推进，提升综合国力、拓展与各国共同发展的空间。坚持党中央对经济现代化建设的集中统一领导，将党的领导优势转化为经济现代化治理效能，不仅取得了经济快速发展奇迹，还缓释了赶超过程中经济社会发展多种形态叠加导致的发展不平衡、不协调的矛盾这一经济“快速成长”的烦恼^[1]，从实践上回答了工业化后发国家如何推进中国式现代化的时代之问，从理论上丰富和发展了马克思主义政治经济学，是中国自主经济学知识体系的重要组成部分。党中央对经济现代化建设集中统一领导的实践及其历史经验，是构建中国自主经济学知识体系之源，是中国特色社会主义政治经济学需要深入研究的重大课题。

（一）坚持党中央的集中统一领导是经济现代化进程中解放和发展生产力的政治保障

新中国现代化的探索推进，首先面临的

是如何解放和发展生产力。旧中国经济发展受制度约束是不争的事实。中国以四大文明著称且曾经为世界上最发达的经济大国,但其并未在世界上率先推进科技革命和工业革命,在工业革命后的很长时期内仍然停留在传统农业社会,与欧洲在发展上形成大分流,差距拉大。鸦片战争后,中国推进洋务运动以发展工业,以变法推进社会制度变革,但都没有打破经济现代化的制度约束。如何解放和发展生产力,成为新中国推进经济现代化的历史性命题。

党中央对经济现代化建设的集中统一领导,成为经济现代化进程中解放和发展生产力的政治保障。以不损害任何人利益为前提的制度变迁提高社会福利水平的帕累托改进被视为制度变迁的理想境界。然而,无论是制度上废旧立新的社会主义革命,还是社会主义制度自我完善的改革,都涉及利益的调整,会遇到既得利益者的阻挠。缺乏为中国人民谋幸福和为中华民族谋复兴的中国共产党的全面领导,缺乏坚强的党中央集中统一领导,社会主义革命和改革都不可能成功。国民党没有打破经济现代化的制度约束;苏联缺乏党中央的集中统一领导,国家让主张资本主义化的人控制,不仅改变了社会主义性质,还导致苏联解体。新中国加强历史和人民选择的中国共产党的领导,坚持党中央的集中统一领导,不断推进以解放和发展生产力为目标的社会主义革命和改革。

新中国成立后,中国共产党加强了对经济现代化建设的全面领导,坚持党中央对经济现代化建设的集中统一领导,使生产关系适应了生产力发展的需要、上层建筑与经济基础相适应。在社会主义革命和建设时期,通过社会主义改造,废除了阻碍人民当家作主和可能延续两极分化的生产资料私有制,建立了社会主义公有制,极大地激发了人民群众投身经济现代化建设的积极性。在改革开放和社会主义现代化建设新时期,在建立起独立的比较完整的工业体系这一新的生产力水平之后,推进社会主义自我革命,对完成历史使命的计划经济体制进行改革,全面搞活经济。进入新时代,中国共产党推进全面深化改革,解决改革伴生的不平衡、不充分的问题,推进高质量发展,促进新质生产力的发展。

(二) 坚持党中央的集中统一领导是聚集经济现代化建设力量、激发发展动力的政治保障

新中国是在加强党的经济现代化建设全面领导和坚持党中央的集中统一领导的优势下,破解在国际上受弱势窘境的困扰并向优势跨越转变的。工业化先发国家经济现代化都有一个资源流向作为现代化基础和标志的工业的过程。从国际经验看,发达国家是在人均国民生产总值 200 美元以上启动经济现代化的,中国启动以工业化为目标的经济现代化的经济水平远低于发达国家水平。不仅如此,中国作为工业化后发国家的社会主义国家,受到西方国家的双重打压。中国建立起工业体系实现经济自立,取得经济快速发展奇迹,跃升为世界第二大经济体,由跟跑演进为并跑、部分领跑,表明中国实现了在国际上受弱势窘境困扰向优势跨越的历史性转变。

中国由工业化后发国家向全球制造业第一大国的历史性跃升,是通过引导资源向经济现代化先导领域的工业集中配置下实现的。第二次世界大战后,受西方发达国家霸凌欺压,发展中国家难以摆脱弱势窘境,在经济现代化先导领域难以实现突破,绝大多数国家只能停留在跟跑方阵,这其中的一个重要原因是全国一盘散沙。新中国不同于其他发展中国家,形成了集中力量办大事的体制机制,摆脱了资源配置一盘散沙的困境。

党中央对经济现代化建设的集中统一领导,从为中国人民谋幸福和为中华民族谋复兴的初心使命出发,通过统筹处理好全局与局部、长远与近期的关系,探索形成并不断厚植“全国一盘棋,调动各方面积极性,集中力量办大事”的治理优势,把较少的科技人才、有限的资金等资源向经济现代化先导领域集中配置,推进战略性先导产业发展、重大尖端科技攻关、重大基础设施建设,破解了工业化后发国家资本稀缺下战略性先导产业难以快速发展起来、科技落后难以推进战略先导产业发展、基础设施落后约束经济发展等难题,形成能够突破受弱势窘境困扰向优势跨越转变的增长极,并为突破受弱势窘境困扰向优势跨越转变提供了强劲的科技引擎和良好基础设施的公共品支撑。中国集中力量办大事机制的构建起始于

要办成国家经济现代化重要标志的工业化这件大事，以集中力量办大事方式推进经济现代化在改革开放前后两个时期一以贯之。在社会主义革命和建设时期，集中力量办大事成就了在较短时期建立起独立的比较完整的工业体系；在改革开放和社会主义现代化建设新时期，通过改革完善集中力量办大事机制，集中力量办大事与社会主义市场经济实现有机耦合，形成快、活、稳统一的优势跨越发展路径，中国成为工业产业门类最全的国家；进入新时代，按照“充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用”的导向，推进经济体制改革，进一步完善集中力量办大事机制，促进了经济发展由数量型增长向高质量发展的转变，并开启全面建设社会主义现代化强国的新征程。

由上可见，加强党对经济现代化建设的全面领导，坚持党中央对经济现代化建设的集中统一领导，之所以能够突破弱势窘境，向优势跨越转变，是因为中国共产党始终代表中国先进生产力的发展要求，能够聚集全党全社会智慧，形成全国人民齐心协力推进现代化先导领域发展的激励和动能。

（三）坚持党中央的集中统一领导是避免乱象丛生和实现经济现代化有序推进的政治保障

坚持党中央的集中统一领导，旨在通过总揽全局、协调各方，防止经济乱象发生，保障经济有序运行，增强经济的均衡性和韧性。

坚持党中央的集中统一领导保障了经济现代化行稳致远。促进平稳发展，避免经济波动或平抑经济周期波动，是经济现代化进程必须破解的命题。在社会主义革命和建设时期，中国因为追赶世界工业化进程而发生过快增长下的经济波动，尽管如此，党中央集中统一领导，采取有效措施解决了波动问题。改革开放以来，在社会主义革命和建设的实践基础上，中国既放活经济，又完善对经济的宏观调控，经济增长率不仅高于世界经济同期增幅，而且发展的平稳性、持续性也较强。新中国经济现代化的实践证明，坚持党中央对经济现代化建设的集中统一领导，在科学预判下实施预期管理和宏观治理，发挥宏观调控促进经济平稳发展的作用，是应对经济波动、增强经济发展平稳性的必然选择。随着经济的发

展，我国形成了中国特色社会主义的宏观经济治理体系，具备了运用多种政策工具保持经济持续均衡发展的能力，积累了因势实施宏观经济治理的经验，能够将区间调控、定向调控、相机调控等加以有机结合、灵活运用。坚持党中央的集中统一领导，稳中求进，完善宏观经济治理，保障经济发展的稳定性，是中国特色社会主义市场经济的特色之一，是中国取得经济快速发展奇迹的基础。

坚持党中央的集中统一领导保障了经济现代化均衡发展。新中国在推进经济现代化中，致力于均衡发展，实现了从低水平均衡向较高水平均衡的提升。面对新中国成立初期农业社会的低水平均衡发展状态，以及为快速推进工业化进程、加快追赶世界工业化步伐，我国选择了能够有效实现“高积累、低消费”和将有限资源配置到工业化的计划经济体制。其中条条（部门）、块块（地方）的关系极为复杂，尽管中央与地方之间管理权经历了“收”和“放”的反复，但在总体上都坚持了党中央的集中统一领导，协调部门与部门、中央与地方朝着均衡发展方向推进。改革开放以来，在推进市场化取向改革中，既遇到了建立全国统一大市场中的地方保护主义，又遇到了资源向高回报领域流动导致的城乡、区域发展不均衡问题。坚持党中央的集中统一领导，保障了全国统一大市场建设的稳步推进，也从实际出发推进城乡、区域协调发展。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，破解经济增长的换挡期、结构调整的阵痛期与前期刺激性政策的消化期三期叠加的各种问题，构建新发展格局，动员全党全社会力量推动脱贫攻坚、乡村全面振兴、区域经济协调发展，增强了经济均衡性和发展韧性。

二、以制度化方式加强党对经济现代化建设的领导

中国共产党是通过制度建设保障党中央更好发挥总揽全局、协调各方推进经济现代化的领导核心作用的。中国共产党坚持把维护党中央权威和集中统一领导作为根本的政治规矩，加强党中央对经济现代化战略谋划及其领导实施的制度建

设,加强党对企业领导的制度建设,以制度化方式加强党对经济现代化的全面领导,确保了中国经济现代化始终沿着正确方向发展。

(一)坚持把维护党中央权威作为根本的政治规矩

事在四方,要在中央。坚持和健全民主集中制,最重要的就是全党服从中央,维护党中央权威。维护党中央权威和集中统一领导是中国共产党的一贯主张,是中国共产党的一条根本的政治规矩。新民主主义革命时期,中国共产党在总结经验教训的基础上,强调全党服从中央,并从制度上加强党中央的集中统一领导。新中国成立初期,党的七届四中全会通过的《关于增强党的团结的决议》强调,“党的团结的唯一中心是党的中央”^[2]。邓小平在改革开放初期强调,“中央要有权威。改革要成功,就必须有领导有秩序地进行。没有这一条,就是乱哄哄,各行其是,怎么行呢?不能搞‘你有政策我有对策’,不能搞违背中央政策的‘对策’,这话讲了几年了。党中央、国务院没有权威,局势就控制不住”^[3]。1980年,党的十一届五中全会通过的《关于党内政治生活的若干准则》规定,“必须反对和防止分散主义。全党服从中央,是维护党的集中统一的首要条件,是贯彻执行党的路线、方针、政策的根本保证”^[4]。进入新时代,“两个维护”成为全党在革命性锻造中形成的共同意志,是党的十八大以来取得的最宝贵的重大政治成果。

习近平强调,“党是总揽全局、协调各方的,经济工作是中心工作,党的领导当然要在中心工作中得到充分体现,抓住了中心工作这个牛鼻子,其他工作就可以更好展开”^[5]。新中国70多年经济现代化历史进程表明,没有党中央的经济权威,党中央的政治权威是不巩固的。中国是人口规模巨大、地域辽阔和区域发展水平差异大、从人均经济总量水平较低情况下启动经济现代化的工业化后发国家,坚持党中央权威的政治规矩,对于推进经济现代化具有特别重要的意义。

其一,坚持党中央权威的政治规矩是取得经济快速发展奇迹的政治保障。无论是社会主义革命和建设时期,还是改革开放以来,在绘制中国式现代化蓝图进程中,从追赶世界工业化进程到全

面建成社会主义现代化强国,都必须朝着社会主义的方向,全国一盘棋,凝聚全国人民为经济现代化奋斗的力量。如果不维护党中央的权威,各地区各部门各自为政、各行其是、一盘散沙,在发展中不能形成齐心协力的奋斗局面,特别是在困境时就有可能耽误时间而错过解决问题的时机,甚至还会带来灾难性后果。作为人均经济总量水平较低的工业化后发国家,坚持党中央权威的政治规矩,确保了全国一盘棋集中力量办大事,走出了自立自强之路,实现了从在国际上受弱势困扰向优势跨越的转变,实现了在追赶世界工业化进程中只用几十年的时间走过发达国家几百年走完历程的跨越发展。

其二,坚持党中央权威的政治规矩是坚持走共同富裕道路创造社会长期稳定发展奇迹的政治保障。中国作为一个人口众多、地域辽阔且区域发展水平差异较大的国家,在推进工业化、城镇化进程中,面临着破解城乡二元结构的重大课题;同时,受资源禀赋、区位优势等因素差异的影响,形成了胡焕庸线的人口分布与经济发展格局,以及区域非均衡发展问题。在此背景下,我国致力于突破循环累积因果效应的束缚,努力缩小城乡区域发展差距,并在实现共同富裕的道路上取得重大进展。这一系列成就,成为中国社会长期稳定发展的经济基础。

由上可见,新中国经济现代化快速推进的历史表明,维护党中央权威是百年大党治理大国、推进经济革命与改革发展的根本保障。坚持党中央权威的政治规矩,中国探索形成快、活、稳统一的现代化经济发展之路,既实现用几十年的时间走过发达国家几百年走完历程的跨越发展,又通过走全体人民共同富裕道路为社会长期稳定奠定经济基础,这又为坚持和维护党中央的政治权威奠定了经济基础。坚持维护党中央权威和集中统一领导这一根本政治规矩是百年大党治理人口大国、经济大国推进经济现代化的政治制度优势,必须坚持和不断加以厚植。进入新时代,中国作为经济大国,在风云激荡中推进具有新的历史特点的伟大征程中,攻坚克难,驾驭好世界第二大经济体,保持经济社会持续健康发展,更需要维护党中央权威。

（二）加强党中央对经济现代化的战略谋划及制度建设

中国经过 70 多年的实践探索，形成了保障党中央领导经济现代化建设的战略谋划及其实施的制度体系。一是新中国自成立起，坚持由中国共产党全国代表大会、中央全会对经济现代化作出战略部署。二是中央政治局常委会、中央政治局研究分析经济形势、决定重大经济事项。三是中央财经委员会及时研究经济社会发展重大问题。2018 年，中央财经委员会成立后召开的第一次会议审议通过了《中央财经委员会工作规则》。四是中央全面深化改革委员会及时研究经济社会领域重大改革。五是中央经济工作会议在每年年末召开，对经济形势进行研判，对下一年经济政策方向定调。六是实行国家经济社会发展规划制度。中央全会提出 5 年经济社会发展规划建议，国务院根据中央全会规划建议编制规划纲要，并提请全国人大审查批准，将党的主张有效转化为国家意志和全社会共同行动。党中央还制定了《中国共产党农村工作条例》，明确了实行粮食安全、风险处置、环境保护、耕地保护、安全生产、食品安全党政同责。党中央对经济现代化的战略谋划及制度建设，加强了党中央对经济现代化的顶层设计、总体布局、统筹协调、整体推进、督促落实等的集中统一领导，确保了经济各领域、各环节在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致，以制度化的方式加强党对经济现代化建设的领导。

（三）加强党对企业领导的制度建设

推进党对国有企业领导的制度建设。新中国自成立起，就坚持党对国有企业的领导和加强国有企业党的建设。进入新时代，党中央为了避免市场经济下党的领导虚置化、党的领导游离于公司法人治理结构之外、党在国有企业的政治基础和组织基础被抽空现象的发生，在加强党对国有企业的领导方面作出重大部署和制度安排，推进国有企业法人治理结构的完善。2013 年，中共中央办公厅转发《中央组织部、国务院国资委党委关于中央企业党委在现代企业制度下充分发挥政治核心作用的意见》，对党委发挥政治核心作用的内涵、要求和规则程序作出明确规定。2015 年，

中央全面深化改革领导小组第十三次会议审议通过《关于在深化国有企业改革中坚持党的领导加强党的建设的若干意见》，这一文件由中共中央办公厅印发。2017 年，国务院办公厅印发《关于进一步完善国有企业法人治理结构的指导意见》，对“坚持党的领导，发挥政治优势”作出进一步规定。通过制度建设和完善，确立了党组织在国有企业法人治理结构中的法定地位，明确了党组织在企业决策、执行、监督各环节的权责和工作方式，将党建工作总体要求纳入国有企业章程，推进与公司法人治理结构相适应的党建工作体制机制的健全，形成国有企业重大经营管理事项须经党委（党组）研究讨论后再由董事会、经理班子作出决定的制度；把加强党的领导和完善公司治理统一起来，使党组织成为企业法人治理结构的有机组成部分，保证了国有企业党组织在企业发展中领导作用的落实，为国有企业围绕中心、服务大局、推进发展提供了制度保障。经过 70 多年的探索，中国完善了党领导下的国有企业治理体系，形成了国有企业的独特优势。

推进党对农村集体经济组织领导的制度建设。中国共产党在新中国成立后的较长时间里，从推进工业化和走共同富裕道路出发，大力促进农村集体经济的发展。在建立起独立的比较完整的工业体系后，中国共产党推进农村集体经济组织改革，但始终坚持发展集体经济不变。进入新时代，党中央提出发展壮大新型农村集体经济，将农村集体经济组织作为巩固社会主义公有制、促进共同富裕的重要主体，作为健全乡村治理体系、实现乡村善治的重要力量，提升了中国共产党农村基层组织的凝聚力，巩固了党在农村执政的根基。中国共产党在推进法治建设进程中，制定了《中国共产党农村工作条例》和《中华人民共和国农村集体经济组织法》（以下简称《农村集体经济组织法》），从法律法规上明确了党组织在农村集体经济组织中的地位，并明确了加强党对农村集体经济组织领导的路径。在组织保障上，《中国共产党农村工作条例》规定，“村党组织书记应当通过法定程序担任村民委员会主任和村级集体经济组织、合作经济组织负责人，推行村‘两委’班子成员交叉任职”；《农村集体经济组织法》

规定,“乡镇党委、街道党工委或者村党组织可以提名推荐农村集体经济组织理事会成员候选人,党组织负责人可以通过法定程序担任农村集体经济组织理事长”。在重要事项上,《农村集体经济组织法》将“坚持中国共产党的领导,在乡镇党委、街道党工委和村党组织的领导下依法履职”明确为农村集体经济组织应当坚持的第一条原则,作为农村集体经济组织的权力机构的成员大会审议决定的重要事项应当先经乡镇党委、街道党工委或者村党组织研究讨论。各地在实践中因地制宜探索发展壮大农村集体经济的路径,包括党支部(党总支部)书记任农村集体经济组织理事长、党支部在领导集体经济组织发展过程中领办合作社等。

坚持和加强党的全面领导,加强民营企业党建工作和民营经济统战工作,这是非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长(简称“两个健康”)的根本保障。改革开放以来,在中国共产党全面领导下,逐步形成坚持“两个毫不动摇”和促进各种所有制经济优势互补、共同发展的政策取向,形成民营经济是中国经济制度的内在要素,是党长期执政、团结带领全国人民实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的重要力量的战略定位,构建起包括市场准入、要素保障、公平竞争、权益保护等鼓励支持引导民营经济发展的政策体系。中国共产党通过各级政府部门和工商联等组织,加强对民营经济的领导。同时,民营企业建立党组织,发挥党员先锋模范作用,通过党建工作引领和服务民营经济健康发展。坚持和加强党的全面领导,促进“两个健康”,推动了民营经济高质量发展,使民营经济走向更加广阔的舞台。

三、以战略规划制定和组织实施的方式加强党对经济现代化建设的领导

“谋定而后动”,“凡事预则立,不预则废”。中国共产党制定和组织实施经济现代化战略规划是新中国成立以来党加强对经济现代化建设领导的重要方式,并形成了一张蓝图绘到底的机制。

(一) 发展战略蓝图的完善延展

新中国成立后推进经济现代化的一个显著特色是中国共产党团结带领人民把一张蓝图绘到

底。这张蓝图并不是一成不变的,其变化也不是后者对前者的推倒重来,而是随着现代化的推进不断完善延展,一代接一代为之赓续奋斗。中国共产党在建党初期,面对长久滞留于农业社会的中国,在农业立国还是工业立国的纷争中,坚定主张农业立国。新中国成立前夕,中国共产党提出变农业国为工业国的现代化战略目标。新中国在成立初期,在争取到苏联对中国发展工业的技术、贷款援助之际,提出以“一化三改”为主要内容的过渡时期总路线和总任务,以抓住苏联援助中国工业发展的机会。在推进以优先发展重工业的国家工业化战略进程中,1954年一届全国人大一次会议批准的《政府工作报告》明确要建立起工业、农业、交通运输业和国防四个现代化的战略目标,1964年底到1965年初三届全国人大一次会议批准的《政府工作报告》明确把中国建设成为一个具有现代农业、现代工业、现代国防和现代科学技术的社会主义现代化强国的战略目标。改革开放初期,基于独立的比较完整的工业体系和国民经济体系已经建立起来,又与发达国家在经济现代化上存在较大差距的情况下,我国先提出到20世纪末实现小康的目标,1987年党的十三大作出1981年到1990年解决人民的温饱问题、1991年到20世纪末人民生活达到小康水平、到21世纪中叶基本实现现代化的“三步走”战略部署。党的十八大提出,在中国共产党成立一百年时全面建成小康社会,在新中国成立一百年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。党的十九大明确,从2020年到21世纪中叶分两步走把中国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国,建成综合国力和国际影响力领先的国家。

(二) 一张发展战略蓝图绘到底成就经济现代化的历史性跨越

围绕国家现代化战略目标,中国共产党组织实施了中长期规划和14个“五年”规划(计划),在重点解决各发展阶段面临的突出问题的同时,经济现代化迈上了一个又一个更高的台阶。经过第一到第五个五年计划的编制实施,中国建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系,综合国力大幅提升。经过第六和第七个五年计划的

制定实施，中国的一些重要工农业产品产量跃居世界前列，温饱问题基本解决，提前实现了“三步走”战略中国民生产总值比1980年翻一番这一第一步战略目标。经过第八和第九个五年计划的制定实施，实现了“三步走”战略中全国人民生活总体达到小康水平这一第二步战略目标，促进了经济体制从高度集中的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变和经济增长方式从粗放型向集约型转变的“两个根本性转变”。经过第十个五年计划的制定实施，中国经济总量由位居世界第八跃升为第四；经过第十一个五年规划的实施，中国经济总量再跃升为世界第二，主要工农业产品产量位居世界前列。经过第十二、十三、十四个五年规划的制定实施，中国经济总量稳居世界第二和在世界经济的占比显著提高，经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，在世界经济和科技中由跟跑者向并跑者和领跑者转变。

（三）根据经济社会发展阶段选择实施经济现代化战略的方式

中国是根据经济社会发展阶段选择实施经济现代化战略的。新中国成立初期绘制的由农业国向工业国转变的经济现代化蓝图，在实施上不是齐头并进，更不是凌乱乱地去办无计划的事^[6]，而是以全局和发展的眼光，集中力量办好在现代化进程中起先导作用的工业化这一大事。中国成功探索形成了集中力量办好国家发展战略及中长期规划和五年规划（计划）中的大事的方式，这无论是在改革开放前，还是在改革开放以来，都一以贯之，只是在不同经济发展阶段选择集中力量办大事的方式不同。在社会主义革命和建设时期，中国在推进经济现代化进程中，选择计划经济方式，实行积累与消费、生产资源配置两个层次的计划^[7]，通过具有法令效力的国家计划把有限的资源配置到战略性先导产业等领域，在低水平均衡下为集中力量推进工业这一现代化先导产业的发展提供经济体制保障，解决了仅由市场调节难以迅速办成建立独立工业体系这一经济现代化大事的问题。改革开放以来，针对单一使用计划调节缺乏活力的缺陷，改革完善集中力量办大事机制。党的十四大报告提出：“国家计划是宏观调控的重要手段之一。要更新计划观念，改进计划方法，重点是合理确定国民经济和社会发展

的战略目标，搞好经济发展预测、总量调控、重大结构与生产力布局规划，集中必要的财力物力进行重点建设，综合运用经济杠杆，促进经济更好更快地发展。”^[8]2005年，党的十六届五中全会将此前一直沿用的“计划”改为“规划”，实现了党和政府制定五年国民经济和社会发展规划向规划的转变。这是发展理念变革下的变化，更好地体现了社会主义市场经济中长期规划的功能定位，强调了规划中的计划指标主要靠实施有效的方针政策、完善法律法规和深化改革开放来完成，明确了政府职能转变的方向。党的十九大报告明确提出，要发挥国家规划的战略导向作用^[9]。经过改革，中国构建起坚持以国家发展战略及规划（计划）为引领，发挥政府和市场作用，综合运用多种政策工具，进而与社会主义市场经济相适应的集中力量办大事的新机制，使中国经济更加开放地与世界经济相融。

由上可见，制定和组织实施国家经济战略及规划引领经济现代化的推进是中国共产党治国理政的重要方式。中国能够将国家经济现代化战略及规划的一张蓝图绘到底，缘于中国共产党领导的政治优势，缘于中国共产党坚守为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命，在制定和实施国家经济战略及规划中把为中国人民谋幸福和为中华民族谋复兴统一起来。中国共产党形成了以党的创新理论指导战略规划蓝图绘制、引领经济现代化的路径，将国家发展战略及规划转化为国家意志和全体人民的奋斗方向，凝聚起推进经济现代化的力量，这是中国共产党领导经济现代化建设的重要法宝。

四、以科学决策和不断完善实施机制加强党对经济现代化建设的领导

中国共产党对经济现代化建设的全面领导贯穿从决策到实施的整个过程。在推进经济现代化进程中，中国共产党致力于科学决策和实施机制的完善，为经济现代化行稳致远提供了保障。

（一）致力于科学决策机制的完善

新中国成立以来，中国共产党不断完善经济现代化科学决策机制，探索完善遵循经济现代化规律，从实际出发，发挥领导班子集体作用，践行全过程人民民主的科学决策机制。

坚持基于马克思主义唯物史观的决策。社会主义革命和建设时期,中国共产党作出了推进工业化与社会主义改造相统一和相互促进的党在过渡时期的总路线和总任务的决策,作出了建设社会主义“四个现代化”的决策。在改革开放和社会主义现代化建设新时期,中国共产党在已建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系,并经历第二次世界大战、美苏对峙、冷战后向以和平与发展为主题转变的国际形势后,作出改革开放的历史性决策,作出中国仍处于社会主义初级阶段的重大论断,作出社会主义现代化建设“三步走”的战略决策。进入新时代,中国共产党作出社会主要矛盾转化和进入新发展阶段的判断,作出高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务的论断,作出推进全面深化改革的决策,作出以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的决策。这些都是中国共产党以马克思主义唯物史观为指导,遵循经济社会发展中生产力与生产关系、经济基础与上层建筑相互作用及其矛盾运动原理作出的经济现代化战略决策。换言之,基于马克思主义唯物史观的科学决策是中国共产党推进经济现代化的基本遵循。

坚持基于系统观念的决策。新中国经济快速发展和社会主义长期稳定是基于系统观念推进经济现代化实现的。在社会主义革命和建设时期,中国共产党从实现变农业国为工业国的战略目标出发,提出和探索形成处理重工业和轻工业、农业的关系,沿海工业和内地工业的关系,经济建设和国防建设的关系,国家、生产单位和生产者个人的关系,中央和地方的关系,汉族和少数民族的关系,党和非党的关系,革命和反革命的关系,是非关系,中国和外国关系的思路^[10],探索形成通俗化表述的以“大仁政”为取向的政策体系。在改革开放和社会主义现代化建设新时期,中国共产党从实现社会主义现代化建设“三步走”战略目标出发,探索形成改革、发展、稳定相互促进的政策体系。进入新时代,以习近平同志为核心的党中央从全面建成小康社会和全面建设社会主义现代化国家出发,统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局,提高战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思

维、底线思维能力,对如何处理经济与社会、政府与市场、效率与公平、活力与秩序、发展与安全等重大关系进行探索,促进改革发展的系统性、整体性、协同性增强。这些系统观念下把握全局与局部、当前与长远、宏观与微观、主要矛盾与次要矛盾、特殊与一般关系的科学决策,避免了只顾眼前利益而牺牲长远利益、脱离全国一盘棋而仅从局部利益出发等现象的发生,形成了聚集各方力量共同为经济现代化奋斗的力量。坚持基于系统观念把方向、谋大局,成为中国共产党前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进经济现代化的科学思想方法。

坚持基于民主集中制的决策。中国共产党把民主集中制作为党的根本组织原则,坚持群众路线,践行全过程人民民主,把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来。新中国体现全国各族人民意志和利益的战略蓝图及其实现路径的决策是基于民主集中制原则作出的。新中国成立前夕,《中国人民政治协商会议共同纲领》的制定就是按照民主集中制原则科学决策的典范。经过70多年的理论和实践发展,民主集中制不断完善。经过探索完善,党的全国代表大会、中央全会在作关于经济现代化战略部署的过程中广泛倾听人民呼声和汲取人民智慧,其中在会前就重大问题开展深入调查研究、听取党内和各民主党派意见,在会议期间邀请基层代表、专家学者列席会议。例如,党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,就是坚持发扬民主、开门问策、集思广益的成果。2020年7月下旬到9月下旬,习近平总书记先后主持召开企业家座谈会、扎实推进长三角一体化发展座谈会、经济社会领域专家座谈会、科学家座谈会、基层代表座谈会、教育文化卫生体育领域专家代表座谈会,听取各方面对制定“十四五”规划的意见和建议。在网上征求编制“十四五”规划的意见,人民群众留言100多万条,提出1000余条建议。建议稿形成后在一定范围(包括党内部分老同志)征求意见,并专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表的意见。文件起草组在逐条分析各方面意见和建议

后，对建议稿作出 366 处增写、改写、精简等文字修改^[1]。在深入调研和广泛征求意见的基础上，形成坚持立足国内和全球视野统筹、问题导向和目标导向统一、中长期目标和短期目标贯通、全面规划和突出重点协调，聚焦突出问题和明显短板回应人民群众诉求和期盼的建议稿。这是我国党内民主和社会主义民主的生动实践。

坚持基于基层创造、试验的决策。中国共产党尊重基层首创精神，善于总结基层经验并向全国推广。在改革开放初期，党中央既总结小岗村实行大包干调动农民积极性的经验，又从促进农业农村现代化出发，在全国实行以家庭承包为基础、统分结合的双层经营，并将其作为农村基本经营制度；党的二十届三中全会又作出巩固和完善农村基本经营制度的部署。随着改革的深入，中国共产党坚持历史主动，探索形成了试验先行的改革路径。改革开放初期，先设置深圳、珠海、汕头、厦门 4 个经济特区，在小范围封闭试验，在取得较显著成效和积累成功经验的基础上，1984 年党中央作出开放沿海 14 个城市的决定，党的十二届三中全会审议通过标志着全面启动经济体制改革的《中共中央关于经济体制改革的决定》。进入新时代，以习近平同志为核心的党中央作出建立中国（上海）自由贸易试验区的决策，上海自贸区担当起国家改革开放“试验田”的使命，对中国特色自贸区建设之路进行探索，在以开放促改革和构建开放型经济新体制上取得一系列可复制、可推广的重大改革成果。中国尊重基层首创精神和进行改革试验，实际上给了基层改革创新空间，形成了改革容错机制，避免了改革可能的失误和风险，从实际出发探索推进改革的路径以及取得可推广可复制的成果，使中国经济现代化之路更加拓展。

（二）致力于决策实施机制的完善

中国共产党树立执政为民的正确的政绩观，把不折不扣抓落实和因地制宜抓落实统一起来，完善接续实施机制，加强督促查办，加强领导干部推进经济现代化能力建设，促进科学决策的实施。

树立执政为民的正确的政绩观。党中央关于经济现代化的决策部署是坚持以人民为中心作出的，

因而牢牢把握以人民为中心的立场是贯彻党中央关于经济现代化决策部署的应有之义和必须坚持的原则。中国共产党在践行正确政绩观上积累了丰富的经验，作出了一系列的安排，其中较重要的有：一是把调查研究作为党风建设的重要内容，强调明确各级领导干部特别是高级干部在制定和实施经济现代化重大决策时要加强调查研究，深入实际、深入基层、深入群众。2012 年，中共中央政治局审议通过的《十八届中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定》把“改进调查研究”作为第一项规定。2023 年，在全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，要求把学习推广“四下基层”（习近平在福建工作期间倡导“信访接待下基层、现场办公下基层、调查研究下基层、宣传党的方针政策下基层”的工作作风，简称“四下基层”）作为第二批主题教育的重要抓手。二是加强作风建设。牢固树立艰苦奋斗、勤俭节约的思想，不因经济发展和生活改善而大手大脚、铺张浪费，力戒奢靡之风。三是反对形式主义。对于形式主义、官僚主义这一顽瘴痼疾，党中央采取多种措施整治经济现代化建设中的形式主义。四是不仅从经济上为基层、企业减负，还着力减轻基层、企业工作负担，让干部群众能够把精力用于推进经济发展的实事上，更好地践行全心全意为人民服务的根本宗旨。

促进完整准确全面落实党中央重大决策部署，把不折不扣抓落实和因地制宜抓落实统一起来。党中央对推进经济现代化的重大决策部署，是基于系统观念、全国一盘棋、集全党全社会智慧形成的。党中央在作出经济现代化重大决策的同时，对落实重大决策部署作出安排，促进各方面把行动统一到党中央的决策部署上来，在落实上不变形走样、不把好经念歪，更反对“躺平”，不以会议落实会议，不以文件落实文件，而是完整准确全面落实到位。除了避免打折扣的变形走样外，还吸取“大跃进”时期通过生产计划三本账（中央和地方各有必成和期成两本账，中央公布必成计划，中央不公布的期成计划为地方的必成计划，地方还要制定自己的期成计划）引发刮高指标风的教训，防止各级层层加码变形走样。同时，各

地在贯彻党中央重大决策部署中,在领会党中央决策部署精神实质的基础上,坚持“一把钥匙开一把锁”,不刻舟求剑、拿一个模子去套,根据当地经济社会发展情况不同、资源禀赋有异、历史文化各具特色,因地制宜,发挥基层首创精神,推动当地基于实际把党中央决策部署落实到位。

完善接续实施机制。“政贵有恒。”中国共产党既坚持历史主动,又保持历史耐心,对科学的、切合实际的、符合人民愿望的经济现代化战略及其规划,坚持不懈,咬定青山不放松,像钉钉子一样一锤一锤接着敲,像种庄稼一样一茬一茬接着干。在中国共产党的正确政绩观及与之相应的制度安排下,锲而不舍,不折腾、不反复,避免了换一届领导为显示所谓政绩就兜底翻另搞一套的做法。《左传》载,“政如农功,日夜思之,思其始而成其终”。中国共产党各级领导干部牢固树立“功成不必在我,功成必定有我”的坚定信念,赓续绘出经济现代化的新图景。

加强督促查办。党中央开展政治巡视,国务院开展大督查,加上巡察、审计等各种方式,推进上下贯通、执行有力的严密组织体系和考核评价体系的建立健全,确保党中央推进重大经济现代化决策部署得到有效落实。

加强领导干部推进经济现代化能力建设,增强推动基层改革发展的动力和能力。中国的经济现代化既有共性,也有特性。中国共产党致力于提高各级干部科学推进经济现代化建设的能力,包括基于唯物史观把握和运用经济现代化规律、自然规律、社会发展规律的能力,着眼经济全球化

增强全球思维的能力,着眼长远发展增强战略思维的能力,基于调研提高发现问题和解决问题的能力,提高总结基层首创的能力,提高科学决策的能力,提高实施党中央决策的能力。

参考文献:

- [1] 张卓元.建构中国自主的经济学知识体系:评《中国经验与中国经济学》[J].经济学动态,2022(4):158-160.
- [2] 中央档案馆,中共中央文献研究室.中共中央文件选集(一九四九年十月—一九六六年五月):第15册[M].北京:人民出版社,2013:254.
- [3] 邓小平.邓小平文选:第3卷[M].北京:人民出版社,1993:277.
- [4] 国家行政学院政治部.中国共产党党内重要法规[M].北京:人民出版社,2016:45.
- [5] 习近平.习近平著作选读:第1卷[M].北京:人民出版社,2023:188.
- [6] 陈云.陈云文选:第2卷[M].北京:人民出版社:1995:61.
- [7] 郑有贵.破解现代化进程中“两弱”困扰难题的中国路径[M].北京:当代中国出版社,2024:11.
- [8] 江泽民.江泽民文选:第1卷[M].北京:人民出版社,2006:227.
- [9] 中共中央党史和文献研究院.十九大以来重要文献选编:上[M].北京:中央文献出版社,2019:24.
- [10] 毛泽东.论十大关系[M]//毛泽东文集:第7卷.北京:人民出版社,1999:24-43.
- [11] 中共中央党史和文献研究院.十九大以来重要文献选编:中[M].北京:中央文献出版社,2021:778-779.

责任编辑:徐海燕