

doi:10.3969/j.issn.1674-117X.2024.06.007

习近平关于社区治理重要论述的生成逻辑、 丰富内涵与重大意义

周奕江¹, 黎文华²

(1. 株洲市天元区人民政府, 湖南 株洲 412000; 2. 湖南工业大学 马克思主义学院, 湖南 株洲 412007)

摘要: 习近平关于社区治理重要论述立足于新时代人民群众社区生活的现实需要, 根据社区治理存在问题、要求和趋势, 在继承发展马克思主义社会治理思想的基础上逐渐发展而成, 具有深刻的理论、历史与现实逻辑。这一重要论述的核心要义突出党组织的领导, 凸显社区治理的战略地位, 重视社区治理共同体建设, 强调社区治理守正创新, 具有重大理论贡献与实践意义, 展示出深厚的价值意蕴。新时代牢牢把握习近平关于社区治理重要论述的核心要义与精神实质, 能为开创具有中国特色、中国风格和中国气派的社区治理现代化道路提供坚实的理论支撑与精神激励。

关键词: 习近平; 社区治理; 社区治理共同体; 党的领导

中图分类号: D669.3

文献标志码: A

文章编号: 1674-117X(2024)06-0049-08

The Generative Logic, Rich Connotations and Great Significance of Xi Jinping's Important Expositions on Community Governance

ZHOU Yijiang¹, LI Wenhua²

(1. People's Government of Tianyuan District, Zhuzhou City, Zhuzhou 412000, China;

2. College of Marxism Studies, Hunan University of Technology, Zhuzhou 412007, China)

Abstract: Based on the practical needs of the people for community life in the new era and the existing problems, requirements and trends of community governance, Xi Jinping's important expositions on community governance are gradually developed by inheriting and developing Marxist social governance thought. The expositions, with profound theoretical, historical and practical logic, highlight the leadership of the Party, and the strategic position of community governance, attach importance to the construction of a community governance community, and emphasize innovation while adhering to the right path in community governance. Therefore, the expositions have great theoretical contributions, practical significance and profound value implications. Firmly grasping the core essence and spirit of Xi Jinping's important remarks on community governance in the new era can provide solid theoretical support and spiritual inspiration for creating a modern road of community governance with Chinese characteristics, style and ethos.

Keywords: Xi Jinping; community governance; community governance community; the leadership of the Communist Party of China

收稿日期: 2024-09-28

基金项目: 湖南省教育厅科学研究重点项目“以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴研究”(243420053)

作者简介: 周奕江, 男, 湖南湘乡人, 株洲市天元区人民政府干部, 硕士, 研究方向为马克思主义中国化。

社区是人们聚居在一定场域空间所形成的守望相助、管理有序、安定祥和的社会生活共同体,是人民群众日常生活联系最紧密、接触最频繁的空间环境。社区治理作为国家治理基本单元,是实现国家治理现代化的关键。“欲筑室者,先治其基。”习近平总书记指出:“社区是基层基础。只有基础坚固,国家大厦才能稳固。”^[15]社区治理直接影响到社区居民的获得感、幸福感、安全感,是实现人民美好生活需要的关键要素。中共十八大以来,习近平总书记从党和国家发展的战略高度,高度重视我国社区治理存在的一系列新问题、新情况、新发展,对社区治理理论进行了重大创新,对新时代社区治理实践提出了新目标、新要求,作出了新安排和新部署^[2],明确回答了新时代为什么要加强社区治理、怎样推进社区治理等重大问题,由此形成了新时代社区治理一系列新思想、新观点、新论断,其成为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。深入学习贯彻这些新思想、新观点、新论断,对于健全社会治理体系的重要意义、重点任务和工作要求,全面提升社会治理现代化水平,夯实国家长治久安的坚实基础,具有重大现实意义和深远历史意义。

习近平总书记关于社区治理重要论述,学界从多个视角进行了深入研究。一是从共同体构建视角,认为实现居民美好生活必须构建城市社区共同体^[3];二是从理论与实践关系角度,分析习近平总书记关于社区治理重要论述的实践向度及其对社区实践的价值导向^[4];三是从“价值内涵—治理结构—行动策略”角度,阐述习近平总书记关于社区治理重要论述是新时代社区治理应遵循的根本逻辑^[5]。通过对已有文献进行分析,可以发现,学界对习近平总书记关于社区治理重要论述已取得丰硕成果,但社区治理实践不断涌现出新动态、新问题、新挑战,习近平总书记针对社区治理相关问题提出了新观点、新论断,由此需要持续深化研究习近平总书记关于社区治理重要论述的生成逻辑、丰富内涵、重大意义,以期为实现基层治理现代化提供坚实的理论基础。

一、习近平关于社区治理重要论述的生成逻辑

习近平总书记关于社区治理的主要观点和重

要阐释,是立足于新时代人民群众社区生活的现实需要,根据社区治理存在的问题、要求和趋势,在继承发展马克思主义社会治理思想的基础上逐渐发展而成的,具有深刻的理论逻辑、历史逻辑与现实逻辑。

(一) 理论之基:对马克思主义社会治理思想的坚持和运用

马克思和恩格斯在其经典著作中尽管没有明确提出“社会治理”的概念,但其《德意志意识形态》《共产党宣言》《资本论》《论犹太人的问题》《法兰西内战》等经典著作和讲稿书信中蕴含着丰富的社会治理思想。这主要表现在以下三个方面:一是关于国家与社会之间关系的科学认识。国家是阶级矛盾不可调和的产物,它来自社会,但国家与社会属于不同的空间场域,即两者分离是社会治理的基础;社会治理工作的扎实有效,又是国家统治的基础。“政治统治到处都是以执行某种社会职能为基础,而且政治统治只有在它执行了它的这种社会职能时才能持续下去。”^[6]所以,社会治理在国家治理中扮演着基础性、关键性作用,如果社会治理不能实现有效运转,国家治理就会失去根基,成为无源之水,无根之木。二是马克思界定了社会治理的主体。马克思认为,在资本主义社会中,社会治理主体包括工人阶级、资产阶级、农民阶级等不同阶级,其中资产阶级政府发挥主导作用。经济关系决定了这些主体间的利益对立。无产阶级作为大工业的产物和生产力发展的代表,承担着未来社会治理的历史使命。正如《共产党宣言》中所指出的,“在当前同资产阶级对立的一切阶级中,只有无产阶级是真正革命的阶级。其余的阶级都随着大工业的发展而日趋没落和灭亡,无产阶级却是大工业本身的产物”^[7]。三是社会自治是实现社会治理目标的有效形式。马克思在总结巴黎公社的经验时提出,“公社意味着在旧政府机器的中心所在地——巴黎和法国其他大城市——初步破坏这个机器,代之以真正的自治,这种自治在工人阶级的社会堡垒——巴黎和其他大城市中就是工人阶级的政府”^[8]。他强调工人阶级自治的重要性,认为这种自治不仅仅是政治上的,还包括经济与社会层面的自我管理,意味着工人阶级直接参与到社会治理之中而不是排除在外。

中国共产党带领中国人民在不同历史时期, 始终坚持把马克思主义基本原理与中国具体实际相结合, 始终关注社会治理、重视基层建设, 不断丰富、发展和创新马克思主义社会治理思想^[9]。中共七大把“全心全意为人民服务”作为党的根本宗旨写进党章。在社会主义建设时期, 毛泽东同志根据我国当时的社会发展需要, 提出独具特色的社会治理思想。他对社会治理理论的重要贡献, 突出表现为探索了中国社会治理的社会主义方向、道路、制度和根本方法^[10]。邓小平同志高瞻远瞩, 强调强化社会治理制度化、法治化建设; 调动社会建设一切积极要素, 为社会发展服务。江泽民同志关注群众基本生活, 提出就业是民生之本, 健全和完善了国家社会保障体系, 科学系统地论证了改革发展与社会稳定之间的关系等。胡锦涛同志提出科学发展观, 关注区域之间、城乡之间的协调发展问题, 将社会主义现代化总体布局从经济建设、政治建设、文化建设拓展到经济建设、政治建设、文化建设和社会建设; 从党和国家战略发展高度提出加强和创新社会管理, 强调社会建设的重要性, 并作出具体部署^[11]。习近平总书记对社区治理的重要论述是在继承发展马克思恩格斯和中国历代领导人社会治理思想基础上实现的新发展、新飞跃。

(二) 历史之维: 对中华优秀传统文化治理智慧的传承和赓续

中国历史悠久、人口众多、幅员辽阔, 形成了丰富的基层治理制度与治理文化, 积累了丰富的基层治理经验。在中国传统国家治理思想中, 既有“经世济民”的立世准则, 又有《尚书》提出的“民为邦本, 本固邦宁”的民本思想, 还有“为政以德”主张的“行王道, 反霸道, 行仁政, 反暴政”的施政要求; 既有“政之急者, 莫大乎使民富且寿也”的民生思想, 又有“兼相爱, 交相利, 爱无差”的社会发展远景, 还有以儒家“礼治”思想为主导的宗族治理、乡约治理、保甲治理的具体实践。总之, 我们可以看出, 中国传统基层治理思想内涵丰富、系统深刻, 既富有中国特色, 还具备普遍治理文化价值。中国传统国家治理文化浸入社会各个方面, 并通过国家治理制度与人民社会行动展示出来, 对当今基层社会治理具有重要启示意义。习近平总书记对于传统治理思想

与治理文化资源主张“取其精华, 去其糟粕”, 在吸纳传统治理思想积极要素和有益国家治理之道的基础上, 其在社区治理重要论述中深化了“以人民为中心”“民生为本”“共建共治共享”等思想。习近平总书记关于社区治理重要论述既继承了马克思主义社会治理思想, 又吸收融入了中国传统优秀国家治理思想, 是对中国传统基层治理思想的总结和升华, 是对其创造性转化和创新性发展产生的重要理论成果。

(三) 实践之需: 立足中国社区治理实践新变化的迫切需要

改革开放以来, 我国社区建设久久为功, 取得了非凡成绩, 社区居民对社区治理与社区建设的满意度持续攀升。但是, 新时代我国社区治理仍面临着诸多发展难题与实践困境, 这主要表现在以下四个方面: 第一, 社区治理不稳定因素不断增多。人类社会从传统向现代转变的过程也是社会发展要素不断增多的过程。现代社会从本质上看就是一个“风险社会”, 这种风险表现在社会发展各要素抵御风险的脆弱性。风险存在普遍性, 风险加害路径飘忽不定, 具有不可捉摸性^[12]。人们为了更好地应对现代化产生的种种风险, 提升社区居民的安全感, 需要转变社区治理理念, 完善社区治理规范, 提升社区治理措施的可预期和有效性。第二, 新一代信息技术在社区运用范围不断拓展。随着互联网、大数据、人工智能、区块链技术在社区治理应用场景的不断拓展, 社区居民对信息技术的依赖程度不断提高, 强调智能技术融入成为社区治理发展新趋势。在此过程中, 不断涌现出新的社区治理方式与治理模式。当然, 技术的发展与运用是一把“双刃剑”, 新技术运用到社区治理既是发展趋势, 也存在技术运用风险。如何规避新技术运用产生的社会风险, 成为当下和未来社区治理的重要议题。第三, 社区居民社会流动性不断增强。随着市场经济与城市化不断发展, 人口在区域之间、城乡之间的流动愈加频繁, 社区居民的交往更趋陌生化, 社区从“熟人社区”变成“半熟人社区”, 甚至变成“陌生人社区”。社区陌生化, 使得社区社会资本下降、社会信任感降低, 由此形成社区治理重心转移难、社区建设参与难、社区公共道德培育与建构难、社区整合能力提升难、社区空间冲突化解难等治

理难题^[13]。第四,居民对社区生活美好愿望不断提升。随着我国社会经济的不断发展,人们不仅对物质生活提出了更高要求,还对政治参与、文化产品供给、社会公平正义、生态环境改善等提出了更高要求。这也导致社区居民价值诉求逐渐多元化。社区治理如何回答这些发展难题、回应居民发展需要,这对社区治理主体、社区治理理论都提出了更高要求。

习近平总书记关注社区发展,关心社区治理,其对社区治理的重要论述不仅有着深厚的理论基础,更具有鲜明的时代特点。这是对基层社区现实发展问题的有效解答,是对社区居民发展需要的积极回应。

二、习近平关于社区治理重要论述的丰富内涵

在现代社会治理体系中,社区治理作为社会治理的重要组成部分,是构建和谐稳定社会环境的关键环节,其治理水平直接关系到人民群众的幸福感和获得感,把社区治理好对于提高人民生活水平、实现基层治理现代化具有重要价值意义。习近平总书记关于社区治理重要论述,系统阐述了党的领导核心作用、社区治理战略地位、社区治理共同体构建与社区治理创新等问题,明确了社区治理的具体内涵,成为新时代社区治理和社区建设的根本遵循。

(一)保障论:加强党在社区治理中的领导核心地位

坚持中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是推动社区有效治理、实现社区治理现代化的政治保障。中共二十大指出:“加强城市社区党建工作,推进以党建引领基层治理,持续整顿软弱涣散基层党组织,把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。”^{[14][6]}新时代治理好社区、建设好社区、发展好社区,要加强党在社区治理中的领导核心地位。首先,要发挥党组织在社区治理中协调各方总揽全局的领导核心作用。“党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒,是党的全部工作和战斗力的基础,这个地位是党章赋予的。”^{[11][5]}党的领导核心作用主要表现在牢牢把握社区治理发展方向,掌握社区发展关键要素,把握社区治理关键环节。

其次,要选好配强基层社区党组织的领导班子。贯彻执行党的社区治理方针政策、完成政府部门下达的各项工作需要一个凝聚力、组织力、战斗力较强的领导班子,这是实现社区治理目标的核心力量。打造强有力的领导班子,既要“政治上要信任,工作上要依靠,生活上要关心”^[15],又要“用好以党章、准则、条例、规定为主体的管党治党的制度利器”^{[11][9]}。再次,要发挥社区党员先锋模范作用。社区党员来自社区,其既了解社区发展实际,又了解居民发展所需、生活所困,是党组织与社区居民沟通交流的桥梁。社区党员发挥模范带头作用既可以将党的领导深植于基层社区,又能够将党的执政理念落实于社区治理实践中^[3]。

(二)主体论:重视社区治理共同体的积极构建

“共同体”思想是马克思主义理论的重要内容,在马克思主义发展史上具有重要地位。习近平总书记在中共十九届四中全会提出要“建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体”^[16]。这一论断的提出是习近平总书记对马克思主义共同体思想的传承与创新性发展,并成为具有中国特色的新概念。在这一理念指导下,浙江“浦江经验”、福州“马上就办”、北京“接诉即办”等实践样板着力解决人民群众的急难愁盼问题,将“枫桥经验”等基层治理典型经验上升为新时代社会治理的行动指南,形成了基层治理“人人参与、人人尽责”的生动局面。党中央不断“完善共建共治共享的社会治理制度”^[17],成为实现社会治理共同体的重要保障。社会治理共同体思想为社区治理共同体构建提供了理论指导。“社区治理共同体”的精髓是共建共治共享,其中,共建是基础,共治是关键,共享是目的。习近平总书记提出:“只有让全体市民共同参与,从房前屋后实事做起,从身边小事做起,把市民和政府关系从‘你和我’变成‘我们’,从‘要我做’变成‘一起做’,才能真正实现城市共治共管、共建共享。”^{[18][423]}新时代社区治理共同体的实现,需要关注以下两个方面:

一方面,坚持以人民为中心的价值取向。马克思、恩格斯在《神圣家族》中指出:“历史活动是群众的事业,随着历史活动的深入,必将是群众队伍的扩大。”^[19]这深刻揭示了人民群众是具

有“实践力量”的行动主体,其不仅是物质财富和精神财富的创造者,更是推动社会变革和历史前进的主体力量。新时代构建社区治理共同体必须坚持“以人民为中心”的价值立场,把社区居民放在社区治理和建设的核心位置,把居民同不同意、赞不赞同作为社区发展的方向和政策制定的原则规范。另一方面,激发社区居民参与活力。习近平总书记提出:“人民群众中蕴藏着治国理政、管党治党的智慧和力量……充分调动广大人民积极性、主动性、创造性。”^{[20]472}居民是社区治理的主体,是社区发展的动力来源,只有源源不断地从人民群众中吸取治理智慧和力量,才能切实推动社区治理不断向前发展。要激发居民的参与活力,就要提供社区各治理主体多议事平台和参与渠道,不断技术创新运用,完善组织群众、发动群众参与社区治理的机制措施,不断提升居民之间、居民与社区之间、社区治理主体之间的黏合度,逐渐形成既具理性讨论空间又富含人情味的社区治理共同体。

(三) 地位论: 凸显社区在国家治理中的战略地位

基层强则国家强,基层安则天下安。社区虽小,在党和国家战略全局中的地位却举足轻重。中共十八大以来,习近平总书记特别关注社区在社会治理中的基础性作用,从国家战略发展高度多次强调社区治理的多重价值意义。习近平总书记指出:“基层是改革发展稳定的第一线,是各种矛盾和问题的集聚地。任何一项群众性工作,脱离了基层,脱离了群众,口号再多,规划再多,也会成为无源之水、无本之木,都是做不好的。”^{[1]3}社区治理体制机制完善与治理效能关系到社会治理现代化的发展进程。基于城乡社区基础性地位与我国社区发展不均衡、发展力量薄弱等问题,习近平总书记前瞻性地提出治理重心下沉到基层的观点,他指出:“加强社区治理体系建设,推动社会治理重心向基层下移,发挥社会组织作用,实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。”^[21]推进基层治理下沉,不仅要治理资源下沉,还要善于将治理资源转化为治理效能。社区治理要达到事半功倍的效果,各级领导干部就要在思想上重视基层社区工作,尤其把社区服务做好,把服务好群众作为一切工作的出发点和落脚点,及时

感知社区居民的操心事、烦心事、揪心事,增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。这是社会和谐、国家长治久安的源头活水。

(四) 方法论: 坚持社区治理守正创新

加强社区治理创新是完善和发展中国特色社会主义制度、推进社区治理体系和治理能力现代化的关键举措。习近平总书记社区治理重要论述强调守正创新,既坚持社区建设发展原则和规律,又突出创新的重要性,主要体现以下两个方面:一是树立社区治理创新理念。理念是行动的先导。中共十八大报告首次提出“社区治理”的概念,和“社区管理”相比,这不仅是语义内涵的变化,更是对基层治理理念的探索与创新。习近平总书记提出:“治理和管理一字之差,体现的是系统治理、依法治理、源头治理、综合施策。”^{[1]60}究其根本,这是习近平总书记根据时代发展要求对社区建设的深刻理论应答。二是创新社区治理方式。创新社区治理方式既需要体制机制创新,也需要现代信息技术等治理手段迭代换新。一方面,在社区体制机制创新上,“应该既充满活力又拥有良好秩序,呈现出活力和秩序有机统一”^[22];社区治理在体制机制上要做到“刚柔并济”,激发社区治理参与主体的积极性,形成社区发展动能。另一方面,数字技术时代,提升社区治理的科学化、精细化、智能化、专业化水平是社区治理新趋向,其尤其需要把大数据、人工智能、区块链等现代信息技术运用到社区治理中来,以契合新时代社区发展需要。社区治理主体通过创新社区治理方式,“促进大数据、物联网、云计算等新一代信息技术与城市管理服务融合,提升城市治理和服务水平”^{[18]417},打通党和政府服务群众、联系群众的“最后一里路”,激发社区建设和发展活力,提升社区居民的满意度和幸福感。

三、习近平关于社区治理重要论述的重大意义

在深入把握理论、历史与实践三个维度的基础上,习近平总书记就社区治理提出了一系列创新性的思想、战略、观点和措施,构建了一个逻辑严谨、体系完整、内涵深刻的社区治理理论框架。这些论述在推进共建共治共享的社会治理目标过程中,展现了其在理论、实践层面的重大意义。

(一) 理论意义

伟大的事业,需要伟大的思想引领;伟大的成就,需要伟大的理论支撑^[23]。习近平总书记对社区治理、社区建设的系列重要论述是对基层治理思想的重大理论升华,开拓了新时代社区治理理论的新高度与新境界。

第一,丰富和发展了习近平新时代中国特色社会主义思想。中共二十大报告指出:“我们党勇于进行理论探索和创新,以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发​​展规律的认识,取得重大理论创新成果,集中体现为新时代中国特色社会主义思想。”^{[14][15]}中共十八大以来,习近平总书记高度重视做好社区工作、实现社区善治的关键地位和重要价值,围绕社区治理发表了系列观点,作了系列重要论述。这些重要论述和观点明确了城乡社区治理方向、治理主体、治理原则、治理举措等内容,是新时代社区治理的行动指南,是习近平新时代中国特色社会主义思想重要组成部分。习近平总书记关于社区治理重要论述不仅是关于社区发展问题的现实回应,也是中国共产党对基层治理理论艰苦探索与努力实践的积极展示,有效丰富和发展了习近平新时代中国特色社会主义思想。

第二,深化和拓展了基层社区治理理论研究,从学理上阐述了社区治理和社区建设的发展规律。我国基层社会治理体制经历了单位制、街居制、社区制三个发展阶段,社区治理模式也呈现统治、管理、治理的历史发展逻辑。习近平总书记关于社区治理系列论述,既有系统治理、综合治理、依法治理、源头治理等社区治理方法论的论述,也有对大数据、人工智能、区块链等新技术运用于社区治理新模式的讨论,还有根据具体实践对社区治理价值理念、治理能力、治理机制提出的创新性观点。为此,形成了新时代社区治理系列新知新解,是马克思主义中国化时代化最新理论成果在社区治理领域的反映,体现了我们党对社区治理理论和社区治理规律认识的进一步深化,为社区治理科学有效实践奠定了坚实的理论基础。

(二) 实践意义

思想的形成和发展与时代的理论基础和社会实践紧密相连,并对实践活动产生深远影响。习近平总书记关于社区治理系列论述,开拓了我国

社区治理实践的新境界,书写了新时代社区建设、社区发展新篇章,对实现社区治理体系和治理能力现代化发展目标具有重要指导意义。

第一,有助于巩固党的执政基础。所谓“得民心者得天下”,争取人民群众的支持和拥护是中国共产党的光荣传统,“党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民,人民是党执政兴国的最大底气”^{[20][74]}。古人云:“君者,舟也;庶人者,水也;水则载舟,水则覆舟。”^[24]党的事业和一切工作如果没有人民群众的拥护和支持,就是无源之水、无本之木,就会失去生存发展的根基,最后必然一事无成。中共十八大以来,习近平总书记对基层治理和社区发展给予了特别关注。他积极倡导将治理资源向基层下沉,有效推动了社区的健康发展和持续进步,显著改善了人民群众的生产和生活环境。在这一过程中,基层党组织发挥了关键作用,其在解决社区治理中的难点问题、突破社区发展的瓶颈以及提升社区公共服务质量方面作出了不懈努力。这些努力不仅体现了党全心全意为人民服务的根本宗旨,而且进一步夯实了党在基层社区中的群众基础。

第二,有利于提升基层社区治理水平。社区是实现人民群众美好生活需要的重要发展和实践空间。改革开放以来,我国社区治理取得了显著成就,赢得了国际社会的广泛认可。然而,在这一进程中,也面临着一些挑战和发展障碍。例如,社区治理主体单一,社区行政化问题严重;社区治理资源匮乏,公共服务供给质量不高;居民参与意识不强,共同体意识薄弱。习近平总书记面对社区发展难题,提出“推进国家治理体系和治理能力现代化,社区治理只能加强、不能削弱”^[25]的重要观点。在习近平新时代中国特色社会主义思想的指导下,社会治理重心逐渐向城乡社区下沉,这增强了社区发展动能,有效化解了社区治理困境,较好破解了社区发展过程中长期存在的诸多堵点问题,推动了社区治理进入快速发展轨道,实现了社区治理的新发展、新境界、新飞跃。

第三,有益于推动社区治理共同体建设。根据德国社会学家滕尼斯对“社区”的理解,社区不仅是人们共同生活的地域共同体,还是守望相助的精神共同体,“包含了舒适感、识别感、安全感、交流感、成就感等精神和生活的意义”^[26]。正如

马克思恩格斯在《德意志意识形态》中提出的,“只有在共同体中,个人才能获得全面发展其才能的手段,也就是说,只有在共同体中才可能有个人自由”^[27]。然而,随着我国市场经济的深化和城市化的加速,社区共同体面临着退化的挑战,表现为居民间关系冷漠、参与社区治理积极性降低、社区认同感和归属感减弱,这些问题威胁到社区的发展动力和居民的安全感、幸福感。中共十八大以来,习近平总书记高度重视社区共同体建设。在文化培育方面,他强调创新社区文化营造方式方法的重要性,以增强社区共同体意识;提出“社区建设光靠钱不行,要与邻为善、以邻为伴”^[28],要注重家庭、家教、家风建设,“广大家庭都要弘扬优良家风,以千千万万家庭的好家风支撑起全社会的好风气”^{[18]547}。在社区治理共同体的发展目标上,习近平总书记明确指出了建设社区的主体、目标和方式问题,即“谁来建设社区,建设一个什么样的社区,怎样建设这个社区”的问题。中共二十大进一步提出:“发展壮大群防群治力量,营造见义勇为社会氛围,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。”^{[18]45} 这些措施抓住了社区共同体发展的关键症结,加深了人们对社区治理共同体的理解,激发了居民社区建设的主人翁精神,有效应对了当前社区治理共同体构建中的难题。

第四,有助于提高社区治理数字化水平。随着人工智能时代的到来,新一代信息技术成为引领社会生产变革的重要力量,创造了人类生产生活新的发展空间,拓宽了基层社会治理边界,提高了人类对物质世界的认识与改造能力。实现社区治理数字化、智能化是新时代社区实践与发展的新要求,是未来社区治理走向成功的发展新态势,也是实现国家治理能力现代化的题中应有之义。习近平总书记强调:“要着力推进社会治理系统化、科学化、智能化、法治化,深化对社会运行规律和治理规律的认识,善于运用先进的理念、科学的态度、专业的方法、精细的标准提升社会治理效能。”^{[29]386} 中共十八大以来,数字技术在智慧社区建设、社区公共服务、社区公共设施等方面得到广泛运用,社区管理数字化、智能化程度得到较大提升。特别是利用大数据、云计算、人工智能等数智技术,通过社区智能治理平台对

社区治理信息进行收集、处理、分析,有效打通了社区服务“最后一公里”的发展难题,实现了“用数据来说话、用数据来管理、用数据来决策、用数据来创新”的新型社区治理范式^[30]。

“时代是思想之母,实践是理论之源。”^{[29]34} 习近平总书记关于社区治理重要论述立意高远、内涵深刻、实践指导性强,从宏观发展规划到微观具体方法都显示出人民性、发展性、科学性、有效性特征。这些论述始终坚持从居民生产生活需要出发,从社区发展实际出发,从我国当代国情出发,从当今世界社区发展潮流出发,坚持实事求是的发展路线。这是新时代克服社区发展困难、引领社区发展趋势、指导社区治理实践、推进社区治理共同体建设、确保社区治理切实有效、实现社区居民美好生活需要的根与魂。在新时代背景下,实现社区和谐、健康、可持续发展,我们必须深刻领会习近平总书记关于社区治理论述的精髓,将其视为推动社区治理现代化的指导方针,认识到这些论述对社区治理实践的价值意义,牢牢把握其内涵要义与精神实质,从而有效推进社区治理现代化、科学化和民主化,为开创具有中国特色、中国风格和中国气派的社区治理现代化道路努力奋斗。

参考文献:

- [1] 中共中央党史和文献研究院. 习近平关于基层治理论述摘编[M]. 北京: 中央文献出版社, 2023.
- [2] 张艳国, 刘小钧. 十八大以来我国社区治理的新常态[J]. 社会主义研究, 2015(5): 103-109.
- [3] 周敏晖, 郝宇青. 实现美好生活必须构建城市社区共同体: 学习习近平总书记关于社区治理的重要论述[J]. 党政研究, 2022(6): 81-89.
- [4] 吕燕云, 周晨虹. 习近平关于社区治理重要论述的理论定位与实践向度[J]. 安徽行政学院学报, 2021(2): 89-94.
- [5] 郝海波. 新时代社区治理的价值内涵、治理结构与行动策略: 学习习近平总书记关于社区治理的重要论述[J]. 社会主义研究, 2020(3): 108-115.
- [6] 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局. 马克思恩格斯全集: 第20卷[M]. 北京: 人民出版社, 1971: 195.
- [7] 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局. 马克思恩格斯选集: 第1卷[M]. 北京: 人民出版社, 2012: 410-411.

- [8] 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局. 马克思恩格斯选集: 第3卷[M]. 北京: 人民出版社, 2012: 166-167.
- [9] 宋友文, 王煜霏. 中国共产党一百年社会治理发展历程与重要经验[J]. 思想战线, 2021, 47(4): 33-41.
- [10] 魏礼群. 中国共产党百年社会治理的历程、成就和经验[J]. 社会治理, 2022(1): 5-12.
- [11] 胡锦涛. 胡锦涛文选: 第三卷[M]. 北京: 人民出版社, 2016: 488.
- [12] 乌尔里希·贝克. 风险社会: 新的现代性之路[M]. 张文杰, 何博闻, 译, 上海: 译林出版社, 2018: 15.
- [13] 何绍辉. 新时代城市社区治理研究: 背景、环境与基础[J]. 山东行政学院学报, 2021(10): 79-87.
- [14] 本书编写组. 党的二十大报告辅导读本[M]. 北京: 人民出版社, 2022.
- [15] 习近平. 论“三农”工作[M]. 北京: 中央文献出版社, 2022: 186.
- [16] 本书编写组. 《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》辅导读本[M]. 北京: 人民出版社, 2019: 30.
- [17] 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》辅导读本[M]. 北京: 人民出版社, 2024: 56.
- [18] 习近平. 习近平著作选读: 第一卷[M]. 北京: 人民出版社, 2023.
- [19] 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局. 马克思恩格斯全集: 第2卷[M]. 北京: 人民出版社, 1956: 104.
- [20] 本书编写组. 《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》辅导读本[M]. 北京: 人民出版社, 2021.
- [21] 本书编写组. 党的十九大报告辅导读本[M]. 北京: 人民出版社, 2017: 48.
- [22] 习近平. 习近平谈治国理政: 第四卷[M]. 北京: 外文出版社, 2022: 338.
- [23] 张艳国, 朱士涛. 社区治理: 理论、模式与研究方法的发展及反思[J]. 社会科学动态, 2020(3): 5-21.
- [24] 方勇, 李波. 荀子[M]. 2版. 北京: 中华书局, 2015: 118.
- [25] 习近平在吉林考察时强调 坚持新发展理念深入实施东北振兴战略 加快推动新时代吉林全面振兴全方位振兴[N]. 光明日报, 2020-07-25(1).
- [26] 丁元竹. 滕尼斯的梦想与现实[J]. 读书, 2013(2): 43-52.
- [27] 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局. 马克思恩格斯文集: 第1卷[M]. 北京: 人民出版社, 2009: 571.
- [28] 习近平: 社区建设要与邻为善、以邻为伴[EB/OL]. [2024-09-20]. https://www.gov.cn/ldhd/2013-08/30/content_2478143.htm.
- [29] 习近平. 习近平谈治国理政: 第二卷[M]. 北京: 外文出版社, 2017.
- [30] 张艳国, 朱士涛. 大数据融入智慧社区建设: 时代价值与现实路径[J]. 江汉论坛, 2021(11): 117-124.

责任编辑: 徐海燕