

doi:10.3969/j.issn.1674-117X.2022.02.010

改革开放初期中国草根慈善组织的兴起(1985—1994)

黄均霞

(湖南工业大学 马克思主义学院, 湖南 株洲 412007)

摘要: 中国当代草根慈善组织兴起于1985年,以广州市民办至灵学校、“辛文助学会”等组织的出现为标志。它的兴起是改革开放初期国家体制改革,“灰色地带”出现、弱势群体需求广泛、“草根力量”觉醒与国际慈善组织示范等因素共同作用的结果,反映了当代中国民间慈善组织发展的动向。改革开放初期中国草根慈善组织的兴起,拓宽了当代慈善领域,救助了一批弱势群体,推动了志愿精神扩展,一定程度上弥补了政府社会保障的不足,对政府职能的变革也起到了一定的作用。

关键词: 改革开放初期;草根慈善组织;弱势群体;志愿精神

中图分类号: D632.1

文献标志码: A

文章编号: 1674-117X(2022)02-0071-09

引用格式: 黄均霞. 改革开放初期中国草根慈善组织的兴起(1985—1994) [J]. 湖南工业大学学报(社会科学版), 2022, 27(2): 71-79.

The Rise of Chinese Grassroots Charity Organizations in the Early Period of Reform and Opening up (1985—1994)

HUANG Junxia

(College of Marxism, Hunan University of Technology, Zhuzhou Hunan 412007, China)

Abstract: The emergence of contemporary Chinese Grassroots Charity Organizations in 1985 was marked by the emergence of organizations such as Guangzhou Zhiling Private School and “Xinwen Schooling-aided Society”. Its emergence was the result of the national system reform in the early period of Reform and Opening up, the emergence of “grey areas”, the widespread needs of vulnerable groups, the awakening of “grassroots forces” and the demonstration of international charity organizations, which reflected the development trend of contemporary Chinese non-governmental charity organizations. The emergence of Chinese grassroots charity organizations in the early period of Reform and Opening up expanded the contemporary Chinese charity field, assisted a group of vulnerable groups, promoted the expansion of volunteerism, made up for the lack of government social security to a certain extent, and played a certain role in the reform of government functions.

Keywords: the early period of Reform and Opening up; grassroots charity organization; vulnerable groups; volunteerism

收稿日期: 2021-11-25

基金项目: 湖南省社会科学成果评审委员会基金资助项目“基层治理与社会创新: 改革开放以来草根慈善事业的兴起与转型”(XSP22YBC504)

作者简介: 黄均霞(1988—),女(侗族),湖南靖州人,湖南工业大学讲师,博士,研究方向为马克思主义中国化、慈善事业。

中国民间草根慈善自古有之,但多分散为个人行为。民间慈善自成组织、发展壮大,以明清与民国为盛。20世纪50年代以来,由于我国政体的变化,慈善事业被纳入国家福利体制之中,民间慈善组织也被加以改造。改革开放以来,随着国家经济发展与社会转型,我国民间慈善事业逐渐恢复发展,草根慈善组织也开始兴起。慈善组织的定义有多种,《中华人民共和国慈善法》中的定义是“面向社会开展慈善活动为宗旨的非营利性组织”,其包括社团、基金会以及民办非企业等。与此对应,草根慈善组织是由公民个人发起成立,与政府很少或者没有任何关联的私营、独立的慈善组织^[1]。

从时段来看,以往学界关于慈善组织的研究多集中在明清与民国时期,古代与现当代的历史性研究成果不多,纵向上存在“两头轻、中间重”的状况^[2]。从研究范式来看,既有研究多倾向于官办慈善组织、大型基金会、国家与慈善组织的关系等方面,而少有研究者将关注点放在由普通民众举办、自下而上运行的草根慈善上。学界对当代中国草根慈善组织的研究起步较晚,较早提到“草根组织”的是清华大学邓国胜教授、中山大学朱健刚教授、中国社会科学院资中筠研究员、清华大学王名教授等人,尔后又出现了一批研究者,如上海交通大学孙莉莉教授、中国社会科学院杜倩萍研究员以及华中师范大学玉苗博士等。受西方公民社会理论的影响,这些学者的研究多限于社会学、管理学等领域的微观视角,侧重探讨其定义、面临的困境、与政府的关系及其发展对策等方面,从宏观角度考察草根慈善组织的兴起、演变及慈善活动的论述很少;且其研究常被归属在 NGO(即非政府组织)、第三部门、非营利组织的研究之中,并无独立研究体系。本文试图从宏观上考察 20 世纪年代 80 改革开放初期中国草根慈善组织兴起的标志、原因及其作用,为“由

下往上”看中国社会变迁提供一个窗口。

一 中国草根慈善组织兴起的标志

当代草根慈善组织究竟兴起于何时?其标志是什么?目前,对草根慈善组织兴起的说法有多种。玉苗认为,中国最早的草根慈善组织出现于 20 世纪 80 年代中后期,1988 年成立的红枫妇女心理咨询服务中心是最早的草根公益组织之一^[3]。王名认为,草根慈善组织兴起于 1992 年。他将改革开放后非政府组织发展分为 1978—1989 年、1992—1998 年和 2000 年至今三个高潮时期,其中第二阶段为自下而上草根 NGO 发展起步时期,出现了第一批真正意义上的草根慈善组织^[4]。孙莉莉以资源汲取方式变化为依据,将草根环保型公益组织发展分为 1994—2002 年“精英动员型”、2003—2007 年“联盟型”和 2008 年至今“底层动员尝试”三个发展阶段,以 1994 年自然之友的注册为兴起标志^[5]。此外,还有学者认为,1995 年的第四次世界妇女大会召开后,引发了中国自下而上草根型组织的泉涌,其草根组织的领导人时代也从兼职的精英时代走向专业的平民时代^[6]。

那么,究竟以哪一事件作为当代草根慈善组织兴起的标志呢?笔者在查阅了大量文献之后发现,在 1985 年前后,中国出现了一批草根慈善组织,如广州市民办至灵学校、吉林省吉林市“辛文助学会”等。它们成立的时间较早,活跃领域广泛,都是自下而上成立(或与政府关联很少)的民间慈善组织。至 1995 年第四次世界妇女大会召开时,一部分草根慈善组织已发展壮大起来,呈现另一种发展特征。故笔者将 1985 年视为当代草根慈善组织兴起的年份。在一份英文调查文献中,笔者发现一组对中国草根慈善组织发展数据的统计,其年份也开始于 1985 年^[7]。早期部分草根慈善组织名录如表 1 所示^[8-10]。

表 1 早期部分草根慈善组织(1985—1994 年)

组织名称	成立时间	主要发起人与管理者	组织性质与服务领域	地点
广州市民办至灵学校	1985 年	孟维娜(工厂职工)	中国第一家为残障儿童服务的民间组织	广东
“辛文助学会”	1985 年	5 位在职老师	隐名捐助特困学生	吉林
临朐县基督教爱德医院	1985 年	赵亚伯(牧师)	低价格提供高质量的医疗服务	山东
上海爱侨肢残者福利中心	1985 年	吕舜玲(脑瘫患者)	残疾妇女发起成立的第一个民办福利机构	上海
广州仁爱社会服务中心	1985 年	郭伟信	社会福利	广东
广州市伤残青年协会	1986 年	残疾青年组成(孙俊明,首任理事长)	维护残疾青年合法权益、帮助残疾青年补习文化等	广东

续表

组织名称	成立时间	主要发起人与管理者	组织性质与服务领域	地点
广州市自强残友之家	1986 年	由肢体残疾人与关心残疾人的热心人士组成（孟维娜，首任理事长）	残疾人互助组织	广东
西安爱华女子大学	1986 年	沈慧俐（教授）	为高考落榜的女性提供免费的高等教育	陕西
陕西省妇女理论婚姻家庭研究会	1986 年	高小贤（妇联工作者）	女性研究	陕西
北京松堂关怀医院	1987 年	李伟（医师）	为老年人和绝症患者提供医疗护理和咨询	北京
灌云县聋哑学前班	1987 年	许苏平（退休教师）	为入学有巨大困难的农村聋儿提供教育	江苏
ARB 动物之友	1988 年	吴天玉、史艳林（林业工作者）	动物福利	北京
北京红枫妇女心理咨询服务中心	1988 年	王行娟（记者）	中国第一条女性电话热线	北京
拉萨市岗旋语言学校	1988 年	洛桑班丹（残疾青年）	低收费语言和计算机培训	西藏
金钥匙视障教育研究中心	1988 年	徐白仑（失明工程师）	盲童教育	北京
坤叔助学（千分一公益）	1988 年	徐坤（小企业家）	教育助学	广东
福建省同人助残志愿者服务中心	1989 年	由 13 位残疾人发起	残障服务	福建
广州市儿童健康研究会	1989 年	李凤芝（医师）	开展儿童营养、发展和心理学研究	广东
盐城特殊教育学校	1989 年	韩汝芬（退休小学教师）	为弱智儿童提供教育	江苏
上海癌症康复俱乐部	1989 年	袁正平（癌症患者）	改善癌症患者生活质量	上海
八一湖抗癌乐园	1990 年	高文彬等十几位抗癌患者发起成立	群体抗癌组织	北京
广州慧灵智障人士服务机构	1990 年	孟维娜	智障人士服务	广东
绿枫残疾人互助会	1990 年	陈红燕等残疾少年发起成立	安徽省首家助残慈善组织	安徽
河北省橄榄绿青年志愿服务团	1991 年	孔媛媛等志愿者	志愿服务	河北
盘锦市黑嘴鸥保护协会	1991 年	刘德天（记者）	国内第一家环保民间组织	辽宁
北京人与动物环保科普中心	1992 年	张吕萍女士（曾经的癌症患者）	动物福利	北京
广州市侨颐园福利机构	1992 年	刘丽琼	老人和特殊幼儿教育	广东
武汉大学社会弱势群体权利保护中心	1992 年	万鄂湘等教授、志愿者、法律专业人士和学生组成	全国第一家法律援助机构	湖北
中华绿荫儿童村	1992 年	胡曼莉（中学教师）	全国第一所以健全的家庭形式抚养孤儿的村落	湖北
济南市历城区洪楼智光启智中心	1992 年	成淑芝	为有精神障碍的儿童和年轻人提供基本的发展教育服务	山东
上海市徐汇区残疾人康复活动中心	1992 年	吕舜玲（脑瘫患者）	为脑瘫患者提供中国传统的组合按摩技术和西方理疗康复	上海
深圳市伤健协会	1993 年	陈雷	残疾人自助组织	广东
龙水头村民扶贫基金会	1993 年	茅于軾、汤敏（经济学家）	小额信贷	北京
北京抗癌乐园	1993 年	孙云彩（癌症患者）	为癌症患者提供信息和建立热线	北京
北京市孤独症儿童康复协会	1993 年	孤独症儿童家长、医务工作者、志愿者等	孤独症儿童教育	北京
北京星星雨教育研究所	1993 年	田惠平（自闭症孩子的母亲）	中国第一家专门为自闭症儿童服务的私立教育机构	北京
农家女百事通杂志	1993 年	谢丽华（主编）	为农村妇女提供信息与实用技能培训	北京
甘肃太阳电照明基金会	1993 年	颜亨祥（高级农业经济师）	提供太阳能电力帮助改善当地贫困家庭生活	甘肃
四川圣爱特殊儿童援助基金会	1993 年	孟长寿和徐斌夫妇	为有特殊需要的儿童及其家庭提供支持和服务	四川
拉萨彩泉福利特殊学校	1993 年	强巴遵珠（工厂厂长）	为藏族残疾儿童和孤儿提供居住、基础教育和职业培训，传承西藏传统手工艺	西藏
北京爱知行动项目	1994 年	万延海	保护艾滋病病人权利	北京
北京市李圣珍教育顾问中心	1994 年	李圣珍（北京通州二中退休教师）	“问题少年”教育	北京
自然之友	1994 年	梁从诫	中国最知名环保倡导团体之一	北京
福海文教基金会	1994 年	郑长泰（杂志创刊人）	在福州推广土著文化和教育	福建
广西南宁光华女子培训学校	1994 年	刘光华	支持妇女和女孩的教育、健康和进步	广西
东方希望儿童村	1994 年	曹春生	为无家可归的儿童免费提供护理	河北
大连孤独症儿童家长联谊会	1994 年	孙敦科（自闭症儿童的祖父母发起）	自闭症互助及其宣传	辽宁
吉美坚赞私立学校	1994 年	吉美坚赞（喇嘛）	提供世俗小学、中学教育	青海
天主教山西太原小天使残婴院	1994 年	李建华（神父）	收养残疾弃婴	山西
甲登私立免费学校	1994 年	甲登·洛绒向巴（喇嘛）	为 15 岁以下儿童提供免费教育	四川

由表 1 分析可知，早期草根慈善组织具有几个显著特点：（1）从成立时间来看，草根慈善组织

并非出现在 1978 年改革开放初期，也并非出现在 1992 年邓小平南方谈话之后，其绝大多数出现在

1985年之后。它们的出现时间略晚于1981年成立的中国儿童少年基金、1982年成立的中国宋庆龄基金会,但早于1989年成立的中国青少年发展基金会、中国扶贫基金会等有影响力的官办慈善组织。也就是说,草根慈善组织受官办慈善组织刺激产生的概率较小,而与中国城市经济体制改革关联较大。(2)从地理分布来看,其既分布于东部发达的北京、江苏、广东、上海等地,也存在于西部的四川、陕西、西藏等地,且呈现东、西部多,中部少的特点,发展不平衡。(3)从活动领域来看,服务于残障人士的组织最多,有19个,占1/3以上;其次是涉及教育的组织,有11个,占22%(有些组织兼有残障服务与教育功能);再者与医疗和疾病领域相关的组织,有7个。从服务对象来看,儿童最多,有17个组织涉及(残障)儿童福利;其次是妇女,有5个组织涉及妇女权利保障;再是贫困农民,有3个组织主要目标为扶贫;此外,还有9个弱势群体自组织。(4)从发起人或创办人来看,既有大学教授、医生、中小学教师,也有工厂职工、宗教人士,还有残疾人、癌症患者等弱势群体人士。这些由社会各类人士筹办的慈善组织自下而上发起成立,其显然与官办的慈善组织不同,也与传统富人、家族创办的慈善组织相区别。这些组织的兴起,体现了中国慈善事业由单一向多元转变的趋势,也反映了弱势群体在慈善事业上的崛起。

二 中国草根慈善组织兴起的原因

当代草根慈善组织的兴起并非偶然,其与中国改革开放进程有着密切的关联。20世纪80年代以后,随着改革开放的全面展开,中国社会的经济结构、政治结构与社会结构都发生了前所未有的变化。在政府的鼓励与引导下,中国官办慈善事业开始复苏,民间慈善组织也随之如雨后春笋般兴起。草根慈善组织正是在城市经济体制改革不断深入、民间慈善事业初步恢复的基础上逐步发展起来的。

1. 政治经济因素:“灰色地带”出现

改革开放给中国社会带来全面而深刻的变化,慈善事业也随之出现了“私人领域”与“多元需求”。资中筠先生认为,转型时期的中国慈善公益事业领域存在一显著的“中国特色”——灵活性,

由此也产生了一个“在严格禁止和完全合法之间的相当大的活动空间”,即“灰色地带”。在此空间中,酝酿了各种民间慈善公益组织,其中就包括了数量众多、分布甚广、形形色色的个人和小规模的草根组织^[11]。

首先,“政企分开”,人口流动,打破了原来“政企/社合一”、个人完全依附于单位的“一元构造”。这使得原有的行政联结纽带断裂或部分地不起作用,国家与组织体系之间开始谋求建立新型社会关系,并尝试建立新的社会治理中介。其次,分配制度改革后,产生了多元化的利益群体。这使得原组织体系内大一统的利益主体开始分化,产生了游离于行政体系之外的自由组织要素,如个体户、私营企业、民办非企业等。这些没有“单位”的个体劳动者与原组织没有任何行政隶属关系,他们的生产和经营除了接受有关部门的注册、税收管理外,不受国家计划与行政关系的制约。当然,其也无法享受相应的单位福利与社会保障。改革开放初期至中共十六大召开这一时期,国家按照社会主义市场经济体制要求,围绕国有企业改革、经济体制转轨,探索建立国家、企业、个人共同负担的社会保障制度。这种社会保障制度主要以城市为中心,以职业人群为重点,尚未对农村和社会贫困群体的社会保障作出整体设计和考虑^[12]。再次,多元利益主体的分化,也促进了利益表达与维护的多元化。随着人们的社会参与意识和参与能力日益增强,他们发起了“自下而上”的组织运作,开始谋求新的、更加专门、更加特殊的救济渠道,以解决诸如残疾人保障、社会福利改善、自我价值实现等问题^{[13]2-4}。由此,中国社会产生了一些介于公营与私营之间、政府与非政府之间、合法与“非法”之间的“新领域”(即资中筠先生所谓的“灰色地带”)。其为新社会力量的产生撕开了一道口子,强有力地激发了社会组织活力,催生了草根慈善组织。

对“新领域”诞生的草根慈善组织,政府也给予了一定的“默许”与“容忍”,让其得以存在与发展。邓国胜等认为,在改革开放初期,国家对不危害国家和社会稳定的在华活动国外NGO采取了“不承认、不禁止、不干涉”治理规则,这一治理规则后被民政部门实施到国内的民间组织管理上^[14],成为草根慈善组织的发展规则。

2. 社会因素：弱势群体需求广泛

随着经济体制改革的推进，贫富差距拉大、残疾人抚养等一系列社会问题日渐突出，为中国当代草根慈善组织的发展提供了广泛的社会需求。

一是分配方式的变革使得整个社会的贫富差距明显扩大。20世纪80年代经济体制改革后，中国社会出现了下海潮，一部分人白手起家，成为了先富人群。社会大多数人虽然也享受到了诸如家庭联产承包等制度的红利，但由于各种原因，他们并未积攒下多少财富，贫富差距也随着中国整体经济实力的增强而不断拉大。中国的贫困人口主要集中在农村。国家统计局数据调查资料显示，1978年中国农村贫困人口有2.5亿，贫困发生率在30.7%。若按现行标准衡量，改革开放之初，农村贫困人口有7.7亿，贫困发生率高达97.5%^[15]。面对如此庞大数量的贫困人口，政府投入了大量的人力、物力和财力进行扶贫，并设置了专门的扶贫机构。但在20世纪80年代初期，社会力量发展不足，仅依靠政府力量扶贫，任务十分艰巨。贫困问题又直接导致了受教育条件不足、医疗困难等问题，这就为以教育助学、医疗救助、扶贫等为宗旨的草根慈善组织的出现提供了空间。

二是需要社会救助的残疾人数量惊人，亟待社会帮扶。据估计，1984年，我国至少有300万聋（哑）人，其中学龄聋人大约50万到60万，而每年新增加的聋童约有2万到4万。这些孩子中七八成还有残余听力，若救治得法，能够使其恢复部分听、说能力。但长期以来，许多人忽视了对这部分残疾孩子的救助，导致其彻底失聪^[16]。1987年，中国进行了历史上第一次残疾人抽样调查，根据结果推算，全国约有5164万残疾人^{[17]28}，智力残疾儿童超过600万，其中绝大部分分布在农村地区。尽管政府对残疾人实施了照顾，但这些残疾人的救治费用基本上由个人承担。早期草根慈善组织中大量旨在残障儿童救助与教养的机构，正是呼应了这个社会需求。

3. 思想因素：“草根力量”的觉醒

中共十一届三中全会确立了“解放思想，实事求是”的思想路线，政府开始转变社会救济思想，鼓励民间人士参与社会福利事业。弱势群体自我权利意识的觉醒、民间爱心人士慈善思想的复苏，为草根慈善组织的兴起提供了思想条件。

一是部分弱势群体自强意识的觉醒，主要体现在残疾人自强意识的觉醒上。新中国成立后，残疾人告别了流离失所、四处乞讨的生活，由政府给予收容救济，或组织起来进行劳动自救，生活境遇得到质的提升。但限于当时的经济条件和社会条件，国家对残疾人的福利政策以收养为主，没有很好地保障他们宪法所赋予的其他权利。20世纪80年代中国社会改革开放后，残疾人事业也随之发生重大转折，政府对残疾人的帮扶开始由收养救济型走向劳动福利型，即残疾人可以以独立的公民身份在社会上工作与生活。随着经济的增长与社会主义教育事业的发展，残疾人的需求层次也出现了变化，追求目标由原来的追求温饱升级为追求事业。他们不甘于平庸，树立起“自立自强”的理念，开始奋起改变自己的命运。他们希望在社会中实现人格尊严、自我价值，要求获得宪法所赋予公民的权利^{[17]21-22}。如残疾青年洛桑班丹创办了拉萨市岗旋语言学校，由十几位残疾友人发起。福建省同人助残志愿者服务中心、上海癌症康复俱乐部、八一湖抗癌乐园、北京抗癌乐园的发起者也都是癌症患者。

二是普通公众慈善思想复苏，出现了一批有能力有爱心的慈善人士。同情心与责任心是慈善事业出现的重要主观因素。思想家罗素曾经说，对人类苦难不可遏制的同情是促进人类进步的重要动力。当时，舆论界甚至用三个“不可遏制”来描述草根慈善的蓬勃发展——对弱势群体“不可遏制的同情”、对自我完善“不可遏制的追求”、对社会创新“不可遏制的冲动”，这使得越来越多民间普通人士投身到慈善公益领域^[18]。1985年，当孟维娜读到“中国约有1300万的智障人，约占我国人口的1%”，“智障人智力低于同龄人的正常水平，他们呆滞木讷、行动迟缓，因此，常常遭到讥讽和嘲笑”时^[19]，深受触动，于是创办了广州市民办至灵学校。无独有偶，1986年，沈慧利教授看到邮寄给她的一封用血写着“我要读书”四个大字的信件，就义无反顾地投入了女子大学的创建活动。她说，要办一个“叫花子学校”，让天下的穷孩子，尤其是女孩子都有书读^[20]。这就是西安爱华女子大学诞生的缘起。

4. 国际因素：国际慈善组织的示范

20世纪80年代，无论是发达国家，还是发展

中国家,非营利组织都以惊人的速度出现,其成为一种全球性的社会潮流,被西方学者称之为“结社革命”。其中一些组织不仅在本国活动,还纷纷走出国门,成为国际化的组织。根据中民慈善信息中心的调查,1979—1988年在华的美国NGO至少有25家,其中绝大部分为慈善组织。又据《中国发展简报》的调查,这一时期在华(大陆)活动的国际慈善公益组织有近60家,其活动领域不仅涉及传统的社会福利、疾病、助残、教育和赈灾领域,还涉及社区、农村发展和志愿服务等方面,活动范围遍及全国各地。这些国际慈善公益组织的活动对我国一些教育、福利和环保类草根慈善组织的兴起产生了直接的影响。

此外,香港、澳门和台湾地区的一些慈善组织也积极在大陆活动,推动大陆草根慈善组织发育。比如,广州至灵民办学校早期就得到了香港明爱、香港利民会等慈善组织的资金与技术援助。

由此可见,改革开放初期中国草根慈善组织的兴起,一方面是因为国家经济社会体制和福利体制的改革,为本土草根慈善组织的发展提供了广阔的发展空间与思想组织条件;另一方面是因为全球化的非营利组织发展大潮的推动与援助,为当代中国草根慈善组织发展提供了现代组织的发展样板。

三 中国草根慈善组织兴起的作用与影响

当代中国草根慈善组织的兴起,拓宽了传统慈善的领域,为社会大众提供了更为细致的慈善公益服务;早期草根慈善组织救助了一批弱势群体,培养了一些人才,推动了社会的发展与进步。这些新兴的民间慈善组织的出现,在一定程度上冲击了原有社会管理体制,促进了政府社会服务职能的更新,对中国社会更深层次的改革起到了一定的推动作用。

1. 开辟了中国慈善的新领域

传统的慈善领域主要是在灾荒救济、恤老携幼、济贫救孤、家族公益、惜字恤嫠、动物放生等方面;近代中国慈善领域有一定的拓展,吸收了一些西方新式救济方式和内涵,增加了慈善教育、以工代赈等内容。当代草根慈善组织在整个慈善公益事业恢复时期,已走在官办慈善组织前

头,涉足了一些新的慈善领域。

(1)临终关怀领域。中国唐代“悲田养病坊”、宋代的“福田院”、明清时期的“普济堂”等收容贫病老人的机构,某种意义上可以说是我国古代社会的临终关怀机构,但这些机构只在传统的“养济”方面有所作为,还不具备现代意义上的“临终关怀”功能。现代意义上的临终关怀又称安宁疗护,其通过早期识别、评估、控制疼痛和减轻其他痛苦症状,包括身体关怀、精神关怀和心灵关怀等方面,来预防和缓解身患威胁生命疾病患者的身心痛苦,从而改善其生命质量。早在1987年,北京松堂医院就开始进行临终关怀事业,其在1992年重新创办的临终关怀医院,成为中国大陆第一所民办临终关怀医院^[21],为后来的临终关怀事业开辟了道路。

(2)贫民女子教育。尽管改革开放初期国家在教育与扶贫上投入较多,但受传统重男轻女观念的影响,我国女性在升学、教育方面,尤其是农村妇女在受教育方面与男性有一定的差距。草根慈善组织在贫困女性升学教育帮扶方面开创了先河。西安爱华女子大学专门招收贫困高考落榜女学生,学费全免,3年杂费不超过1000元;为农村女性提供信息与计算机实用技能培训等服务,以加强农村女性与外界的联系与交流,使其获得更多的就业机会^{[9][107]}。

(3)妇女求助热线。受传统婚姻观念的影响,妇女在婚姻中常常受到不公平对待乃至虐待而难以发声。改革开放之初,各地妇联开始把家庭暴力问题当作重要工作来抓,与此同时,国内一些知名专家和组织也在积极关注家庭暴力问题,并对之深入研究,加以监测和干预。事实上,许多这方面的研究工作也都是由草根慈善组织首先发起的,如北京红枫妇女咨询服务中心就做了不少这方面的救助工作。这一时期,草根慈善组织在妇女心理辅导、维护妇女合法权益等方面都具有开创性的贡献。

(4)法律援助。法律援助属于当代新兴的慈善领域,是指为经济困难或条件特殊的人提供免费的司法咨询和法律服务。1982年新宪法的颁布,为我国改革开放和社会主义现代化事业发展奠定了法制基础。随后一大批法律法规陆续出台,国家法律制度日益完善,妇女、儿童、残疾人及上

访者等在实际生活中经常处于劣势的弱者有了国家法律的保障。在现实生活中，处于弱势地位的社会弱者不仅合法权益容易受到侵害，而且在受到侵害后，其由于经济状况不佳等原因，往往无力提起诉讼。1992年，武汉一群充满爱心和正义感的年轻法律工作者成立了武汉大学社会弱者权利保护中心，这也是全国第一家法律援助机构。在这家机构服务的志愿者们不求任何报酬，为各种“社会弱者”服务^[22]。此后，法律咨询和援助组织在各地不断出现。

此外，早期草根慈善组织还开辟了健全家庭抚养孤儿、小额信贷项目、问题少年教育、本土/传统文化推广等新的慈善领域。这些新兴领域的开拓，适应了社会慈善群体发展的多元化需求，贴近社会弱势群体的需求，凸显了草根慈善组织的优势。

2. 救助了一批弱势群体

当代草根慈善组织的兴起，切切实实地救助了一大批弱势群体。其一是为一部分残障人士争取了更多的社会发展机会。如澎湖特殊教育学校的教育计划，就是通过帮助残障孩子学习基本文化课程，提高其独立性和生活技能（例如烹饪、家务和如何使用公共交通）。这家民办机构不仅帮助弱智儿童进入公立学校学习，还与徐州当地政府合作，帮助该校的毕业生找到合适工作。广州市民办至灵学校根据年龄和障碍程度将学生进行分类，为4~18岁的残疾儿童提供教育和培训。其主要课程包括教授语言、数学课程以及进行生活技能培训等，同时还为残疾程度较轻儿童提供培训课程。学校还为15至18岁的学生提供就业培训机会，鼓励学生培养工作习惯、提高社会适应能力和自信心。学校自创办以来，不仅招收轻度弱智的学生，还超额招收了不少中度、重度弱智的学生。事实上，各地政府也创办了不少残疾人福利学校，且办学水平更高，但按规定，这些公办学校只收轻度弱智的学生，这样就把许多中度弱智以上的孩子拒之门外了，使他们失去了发展的机会。在一定程度上，广州市民办至灵学校的出现以及它在收录学生标准上的调整，填补了这个社会救助的空白。对此，《人民日报》载言：“一百多名学童的智能有了不同程度的进步。有个叫阿冽的先天性愚型学童，刚来校时目光呆滞，

动作不连贯，在音乐老师张拱星的耐心训练下，如今不论播放什么音乐，都能准确打拍节。现在，孟维娜和她的至灵学校每天都要收到来自全国各地的信件，不幸的父母们倾诉衷肠，要求将他们的弱智儿女送到这里就读。”^[23]

其二是发展了慈善教育，改变了许多贫困人口的社会命运，为社会培养了不少合格人才。改革开放初期，虽然国家建立了不少职业培训学校与安置残疾人的福利工厂，但毕竟地方财政有限，覆盖人群有限。草根慈善组织对部分因缺少教育机会而致贫的人员、残障人士就业方面的救助，弥补了公办福利救助的空白。比如，西安爱华女子大学自建校10多年来，有2000多名学生大学毕业，平均每年200人毕业；1988—2001年，拉萨市岗旋语言学校培训了15000名兼职语言课学生、700名高职学生和3000名计算机专业学生；拉萨彩泉福利特殊学校1993—2001年培养了76名毕业生，其中36名毕业生在毗邻的拉萨残疾人手工艺品企业担任核心工匠^{[9]216, 262-263}。这些慈善教育的开展，改变了成千上万贫困人士的命运，尤其是诸多女性的命运，在一定程度上促进了社会平等与社会进步。

其三是增强了弱势群体的生存信心，维护了弱势群体的尊严。一些草根慈善组织虽不直接提供物资方面的帮扶，但其致力于弱势群体心理上的安慰。北京松堂医院创办5年间，让3000多名临终者带着轻松心情、没有遗憾地离开了世界。八一湖抗癌乐园成立后，郭林、高文彬、于大元等老师的学生在各地纷纷成立自救互助的群体抗癌组织，各式的抗癌乐园、癌友联谊会、癌症康复会等组织茁壮成长起来，极大地鼓舞了北京以及国内广大癌症患者。1993年，北京抗癌联合组织——北京抗癌乐园成立，100多位“抗癌明星”受表彰；1998年时，“抗癌明星”超过300人，受其鼓舞的癌症患者已逾1600人^[24]。

3. 推动了志愿服务的发展

不计得失、完全“利他”的精神是现代志愿精神的内核。参加志愿活动的人们，其心理基础可以是多种多样的：怜悯心有助于对弱者进行扶助，它与个人自我价值可以并存；舍己精神则是一种崇高的境界，它将自我价值服从于公共价值^{[13]125}。当代草根慈善组织的兴起，根源于社会现实的需

要,展现出空前的社会活力,充分体现出民间慈善组织的志愿性、独立性,有力地推动了我国志愿服务的发展。

一方面,志愿活动支撑了早期草根慈善组织的发展。草根慈善组织的志愿活动与企事业单位、街道居委会组织开展的较“被动”的志愿活动性质上有所不同。改革开放初期,民间慈善组织尚在发育中,专门提供志愿活动的组织很少,旨在提供义务服务的“志愿者”组织更少。相比之下,草根慈善组织志愿活动发展较为充分。广州市民办至灵学校成立初期,教师无报酬,教学都是义务活动,当时,学校得到了广州和香港明爱团队大量志愿者支持;西安爱华女子大学的沈慧俐女士办校20余年以来,一直为学校义务上课、服务,未领取过一次课时费和工资;1994年,北京爱知行动项目曾组织了数百名志愿者在国内传播艾滋病知识;北京红枫妇女咨询服务中心的咨询服务都由事前受过培训的志愿者提供的;武汉大学社会弱者权益保护中心主要由法律专业的教授、学生和志愿者组成;福建省残肢协会《同人》杂志90%的内容由残疾人和5名志愿者贡献;为了更好地服务脑瘫患者,上海市徐汇区残疾人康复活动中心在机构和客户之间建立了一个关系密切的社区志愿者群体;天主教山西太原小天使残婴院,除了3名正式员工外,其余服务人员均为志愿者。《人民日报》曾报道,北京松堂医院“建院19年来,来这里的志愿者有10万人次,可以说是世界第一”,“来这里的,是即将走完生命之旅的垂危老人;来这里的,是刚刚踏上社会之路的青年志愿者。在这里——光,照亮生命”^[25]。面对北京松堂医院的发展,曾经有一位志愿者深有感触地说:“这是一家养护一体的关怀医院。在建院27年以来,这些医护人员们承担着巨大的社会舆论、病人亲属的不理解、经营受阻等多方面的压力。创办者曾几次想要放弃,最终在爱的鼓励下坚持走到了今天,并得到社会的普遍认可和来自各方的广大志愿者及爱心人士的鼎力支持。这里的很多老人曾经都有过辉煌的历史,如今风烛残年又重病缠身,他们希望自己活得有尊严,希望能感受到没有被社会遗忘、自己还有价值的那份存在感。”^[26]这些事例表明,那些心怀爱心的志愿者的志愿活动在早期草根慈善组织的发展过程中发挥了举足

轻重的作用。

另一方面,草根慈善基本上是“纯粹的行善”,其体现了慈善的最高境界。早期草根慈善组织往往缺少政府资金、财政拨款的资助,汲取社会资源也面临许多困难,但组织人往往不图名利,只求奉献,心怀众人,不计个人得失。在喷气式发动机原理等研究领域颇有成就的知名学者沈慧俐女士十分淡薄名利。为了维持爱华女子大学的运转,她不得不寻找各种门路挣钱——养兔子、养奶牛、养鸡等。她自述到:“当时办女大的时候,政协就说,个人成名成家固然重要,但是千百个女孩子从没有书念到培养出人才,这比什么意义都要大……现在中国富强了经济上去了,但是还有穷人。我感到我现在的任务就是再带一代人,让年轻的、有才华的、因为穷而念不起书的孩子都能上学。我办女大并不是想要什么东西,我是搞航空科研的,这种事业要多一些人才行,一个人没有用。你写一篇文章又能怎么样呢?能把中国的航天事业搞上去了?不行,这种事要好多人的。我觉得最有意义的是我的学生打电话来对我说:‘校长,你好吗?我现在好得很,我做了什么什么……’”^[27]

“辛文助学金”采用“隐名”的方式行善,更是体现出“纯粹的行善”风格。这种只利他而不利己、只讲付出而不求回报的慈善行为,体现了“为人”与“无我”的慈善精神最高境界^[28]。草根慈善组织的兴起,给志愿活动提供了组织形式与更广阔的天地,为未来我国志愿服务的大规模发展提供了重要借鉴。

总之,从1985年开始,我国草根慈善组织从无到有,数量不断增多。从整体上看,早期草根慈善公益组织大多数生存在“灰色地带”,组织之间的联动较少,也缺乏对公共制度与决策的影响力。但它们使慈善的“草根力量”第一次浮现在中国社会中,打破了慈善领域政府一统天下的局面,在社会公共服务领域发挥了“鲶鱼作用”。同时,它们提供的中国社会转型时期亟需的社会服务,对推动社会发展具有不可估量的意义。其自下而上、“野蛮生长”的慈善精神,也为其后中国慈善组织的蓬勃发展与“全民慈善局面”的形成奠定了思想和组织基础。

参考文献：

- [1] SHAWNS S, AMANDA B I. 中国公益 NGO 概览 [S]. 北京：中国发展简报，2013：3.
- [2] 周秋光. 中国慈善史研究再出发 [J]. 安徽史学，2020(2)：6.
- [3] 玉 苗. 中国草根公益组织运行机制研究 [M]. 武汉：武汉大学出版社，2017：58.
- [4] 王 名. 中国 NGO 的发展现状及其政策分析 [J]. 公共管理评论，2007，6(1)：137.
- [5] 孙莉莉. 草根公益组织成长模式变迁 [M]. 北京：知识产权出版社，2013：1.
- [6] 邓国胜. 中国草根 NGO 发展的现状与障碍 [J]. 社会观察，2010(5)：12.
- [7] SPIRES A J, TAO L, CHAN K M. Societal Support for China's Grass-Roots NGOs: Evidence from Yunnan, Guangdong and Beijing[J]. The China Journal, 2014, 71(1): 74.
- [8] 佚名. 中国发展简报网站 NGO 名录 [EB/OL]. [2021-12-20]. <http://www.chinadevelopmentbrief.org.cn/customer/directorie.html>.
- [9] 250 Chinese NGOs. Civil Society in the Making[S]. Beijing: China Development Brief, 2001.
- [10] 汪永晨, 王爱军. 守望：中国环保 NGO 媒体调查 [M]. 北京：中国环境科学出版社，2012.
- [11] 资中筠. 财富的归宿：美国现代公益基金会述评 [M]. 北京：生活·读书·新知三联书店，2011：308-309.
- [12] 佚名. 从劳动保险到社会保障 [M]// 国家统计局. 新中国 60 年. 北京：中国统计出版社，2009：56.
- [13] 王 颖, 折晓叶, 孙炳耀. 社会中间层：改革与中国的社团组织 [M]. 北京：中国发展出版社，1993.
- [14] DENG G S. The Hidden Rules Governing China's Unregistered NGOs: Management and Consequences[J]. China Review, 2010, 10(1): 183-206.
- [15] 国家统计局住户调查办公室. 中国农村贫困监测报告（2015）[M]. 北京：中国统计出版社，2015：97.
- [16] 佚名. 让聋童经科学训练聋而不哑 [N]. 人民日报，1984-10-17(3).
- [17] 奚从清, 沈赓方. 残疾人工作概论 [M]. 杭州：杭州大学出版社，1990.
- [18] 孟德夫. 草根慈善是社会脊梁 [N]. 大连日报，2011-09-29(17).
- [19] 官宛莹, 吴晓云. 感恩广东：记录为广东改革开放 30 年作出贡献的 30 个人 [M]. 珠海：珠海出版社，2009：175.
- [20] 李玉皓. 喧嚣中那一片宁静的绿洲：爱华女大校长沈慧俐印象 [J]. 西部大开发，2003(9)：21.
- [21] 鲍淑兰, 廖春玲. 基础护理学 [M]. 西安：西安交通大学出版社，2013：307.
- [22] 关立勋. 公关实例典范集成：上 [M]. 天津：天津人民出版社，1995：884-885.
- [23] 罗同松. 不愧为开路先锋：记孟维娜和她的民办弱智儿童学校 [N]. 人民日报，1986-08-08(4).
- [24] 柯 岩, 孙云彩, 朱幼麟. 抗癌明星之路 [M]. 2 版. 北京：人民军医出版社，2014：106.
- [25] 李维娜. 光，照亮生命 [N]. 人民日报，2006-04-11(10).
- [26] 佚名. 北京松堂医院一位爱心志愿者的关怀分享 [EB/OL]. [2019-12-20]. <http://www.stghyy.com/news/bencandy.php?&fid=2&id=1176>.
- [27] 蔡一平. 让天下的女孩都有学上：记沈慧俐和她的爱华女子大学 [N]. 中国妇女报，1998-02-02(3).
- [28] 周秋光. 当代中国慈善发展转型中若干问题辨析 [J]. 齐鲁学刊，2013(1)：61.

责任编辑：黄声波