

doi:10.3969/j.issn.1674-117X.2021.03.002

从环境治理到生态文明建设： 中国共产党生态理念的百年回望与经验启示

张永红

(湖南工业大学 马克思主义学院, 湖南 株洲 412007)

摘要：中国共产党的生态理念具有明显的阶段性特征。在革命、建设和改革开放的前期，中国共产党由点及面、由近及远、由浅及深开展生态环境治理，为新时代的生态文明建设奠定了坚实的基础。新世纪开启了生态文明建设新征程，特别是以习近平同志为核心的党中央围绕着为什么要建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明三大问题，开展了卓有成效的工作，形成了习近平生态文明思想。新时代推进生态文明建设，必须坚持政治高度“红线”，狠抓生态环境生产力“绿线”，构建最严制度与法治“高压线”，守护生态民生“生命线”，这是中国共产党百年探索提供的重要经验启示。

关键词：中国共产党；生态环境治理；生态文明建设；百年历史

中图分类号：D616

文献标志码：A

文章编号：1674-117X(2021)03-0008-08

引用格式：张永红. 从环境治理到生态文明建设：中国共产党生态理念的百年回望与经验启示 [J]. 湖南工业大学学报(社会科学版), 2021, 26(3): 8-15.

From Environment Improvement to Ecological Civilization Construction: Centenary Review and Experience Enlightenment

ZHANG Yonghong

(College of Marxism, Hunan University of Technology, Zhuzhou Hunan 412007, China)

Abstract: The ecological concept of the CPC has significant epochal characteristics. In the early stages of revolution, construction and reform, the CPC carried out ecological environmental governance gradually, laying a solid foundation for the construction of ecological civilization in the new era. Our country starts a new journey of building an ecological civilization in the new century. Particularly, the Party Central Committee with Comrade Xi Jinping as the core has carried out fruitful work around the three major issues of why ecological civilization should be built, what kind of ecological civilization to build, and how to build ecological civilization. The centennial exploration and inspiration of the CPC has provided important experience and inspiration for promoting the construction of ecological civilization in the new era, namely, we should adhere to the “red line” of political

收稿日期：2021-04-05

基金项目：国家社科基金后期资助项目“新时代生态文明建设理论构建及其现实实践履”(20FKSB038)；湖南省哲学社会科学基金项目“习近平生态文明思想的世界意义研究”(19YBA130)

作者简介：张永红(1972—)，女，湖南湘潭人，湖南工业大学教授，博士，硕士生导师，研究方向为马克思主义生态思想。

height, pay close attention to the “green line” of ecological and environmental productivity, and protect the “lifeline” of ecological and people’s livelihood.

Keywords: the Communist Party of China; ecological environment management; construction of ecological civilization; centennial history

人与自然的关系是古老而年轻的话题。无论是金戈铁马驰骋疆场，还是励精图治抓好建设，中国共产党在百年征程中不断探索如何处理人与自然的关系，并取得了系列理论成果和实践经验。本文拟以党在不同历史时期具有代表性的生态理念与实践为线索，管窥中国共产党百年生态文明建设历程，以期对新时代更好地推进生态文明建设有所裨益。

一 立足生态环境治理的艰难探索：生态文明建设奠基

生态文明建设是我们党在 21 世纪提出的战略主张。在这之前的很长一段时间，我们党并没有生态文明建设的自觉，因生存压力、认识不足而在一定程度上忽视了环境保护问题，但不能因此就对我们党的生态智慧予以否认。

（一）“点”上发力重点突破的生态环境治理

以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体没有来得及系统思考人与自然之间的关系，没有开展系统的生态环境保护与治理，不过，他们也不乏如何对待自然特别是如何对待自然中某些具体领域具体问题的真知灼见。

其一，植树造林，绿化祖国。毛泽东很早就认识到植树造林的重要性，在中共苏区时期，他就鼓励老百姓植树造林，防止水土流失。此后，毛泽东率领部队南征北战，植树造林仍是其牵挂的工作。1944 年，毛泽东在延安大学开学典礼上指出，“陕北的山头都是光的，像个和尚头，我们要种树，使它长上头发”^{[1]153}。新中国成立以后，毛泽东代表全党向全国人民发出了“植树造林，绿化祖国”的伟大号召，1955 年他又进一步指出：“在一切可能的地方，均要按规格种起树来，实行绿化。”^{[2]509}在“绿化祖国”的号召下，许多荒地荒山被绿化改良，在保护与改善生态环境方面发挥了非常重要的作用。

其二，兴修水利，治理水旱灾害。我国幅员辽阔，水旱灾害是一大“顽疾”。毛泽东一直重视兴修水利和治理水旱灾害。1950 年，他在关于根治淮河的批语中指出：“除目前防救外，须考虑根治办法，现在开始准备，秋起即组织大规模导淮工程，期以一年完成导淮，免去明年水患。”^{[2]85}1955 年他提出“同流域规划相结合，大量地兴修小型水利，保证在七年内基本上消灭普通的水灾旱灾”^{[2]509}。新中国成立之初，尽管国穷民困，百废待兴，但以毛泽东同志为核心的党中央仍集中了大量人力、物力、财力兴修水利，治理水患。一大批水利项目纷纷建成，直至今日，这些水利工程在保护生态环境、保障民众生产与生活方面仍发挥着重要作用。

其三，治理污染，保护环境。20 世纪中叶，全球生态环境急剧恶化，国际范围内的环保意识渐次觉醒。1972 年第一次人类环境会议召开；1973 年我国召开了第一次全国环境保护会议，审议通过了“全面规划、合理布局、综合利用、化害为利、依靠群众、大家动手、保护环境、造福人民”的 32 字环境保护工作方针，通过了新中国第一个环境保护文件《关于保护和改善环境的若干规定（试行草案）》，这是我国环境保护事业迈出的关键性一步。此后，各级环境保护机构与各种规章制度相继建立，治理“三废”等工作有序展开，取得了不少成效。

（二）“点”“面”结合注重协调的生态环境治理

以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体开始由“点”到“面”、“点”“面”结合保护与治理生态环境。尽管“点”上的工作没有全力深入，“面”上的工作也没能全部铺开，且探索之中充满曲折，但从整体而言，“点”“面”结合是一个良好的开端，将生态环境保护与治理往前推进了一步，也为新时代生态文明建设奠定

了一定的基础。

其一,坚持不懈抓“痛点”。邓小平继承了毛泽东的环境保护与治理理念并将之提升到了一个新高度。以植树造林为例,为了动员更多有效的资源,集中更大的力量,让更多的人参与植树造林活动,邓小平倡导全民义务植树并要求:“坚持二十年,一年比一年好,一年比一年扎实。为了保证实效,应有切实可行的检查和奖惩制度。”^{[3]21}此后的十多年,邓小平率先垂范坚持参加义务植树活动。诚然,植树造林只是“点”上深入生态环境保护与治理的一个缩影,但管中窥豹可以洞悉我们党为改善生态环境所作出的努力。

其二,想方设法促“全面”。全面推进生态环境保护与治理是一项开创性的工作,以邓小平同志为核心的党中央在这方面进行了大胆的尝试,其主要体现在:一方面,以法制保“全面”。1978年和1982年颁布的《中华人民共和国宪法》分别明确规定:“国家保护环境和自然资源,防治污染和其他公害。”“国家保护和改善生活环境和生态环境,防治污染和其他公害。”以根本法的形式明确保护生态环境,既是法制的进步,也是生态环境保护工作的进步。1978年,邓小平在中央工作会议上明确提出要制定“森林法、草原法、环境保护法”^{[4]146}。此后,《中华人民共和国环境保护法》等相关法律相继出台,真正开启了用法制保护生态环境的征程。另一方面,以基本国策促“全面”。1983年,第二次全国环境保护会议召开,这次会议上明确规定环境保护是我们国家的一项基本国策,这从另一个层面体现了党和国家对生态环境保护工作的高度重视,意味着生态环境保护成了党和国家一项长期、稳定的工作。

(三)以可持续发展为核心诉求的生态环境治理

以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体结合变化的国内国际形式,继承并发展了我们党的生态环境保护与治理工作,“点”上更深入,“面”上更周全。因篇幅所限,本文不再赘述其在“点”上的坚持,而只是简要呈现其“面”上的创新性工作。

其一,以可持续发展为核心诉求。1995年,江泽民在党的十四届五中全会讲话中首次提到可

持续发展战略,并在1996年召开的第四次全国环境保护会议上进一步指出:“在社会主义现代化建设中,必须把贯彻实施可持续发展战略始终作为一件大事来抓。”^{[5]532}“实现可持续发展,核心的问题是实现经济社会和人口、资源、环境协调发展。”^{[6]462}认识和坚持可持续发展是一个需要不断深入的过程,江泽民的这些重要论述确立了保护环境是实现可持续发展的重要前提,确立了保护环境在我国经济社会发展中的战略地位。

其二,以“资源环境生产力”为主线。江泽民首次将保护环境上升到生产力的高度,创新性地指出:“保护环境的实质就是保护生产力,这方面的工作要进一步加强。”^{[5]534}“破坏资源环境就是破坏生产力,保护资源环境就是保护生产力,改善资源环境就是发展生产力。”^{[7]282}从生产力的视角来思考环境保护问题,并将“环境”与“资源”一起纳入生产力范畴,既阐明了保护生态环境的重要性,又为生产力的发展指明了方向,这是对马克思主义生产力理论的发展,也奠定了推进生态文明建设的生态生产力基础。

围绕着可持续发展核心诉求和资源环境生产力主线,以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体在人口控制、污染防治、资源保护与合理利用等方面做了大量的工作,尽量实现人口、资源与环境协调发展。这一时期,我国经济社会持续发展,生态环境保护工作取得明显进展。

二 谋求人与自然和谐共生:生态文明建设的探索与创新

自人类诞生以来,人与自然就对立统一地存在着,谋求人与自然和谐共生是不变的夙愿,但实现人与自然和谐共生的探索过程是艰难的。推进生态文明建设,是我们党生态环境治理理念与实践的跃升,也为实现人与自然和谐共生提供了理论指导与实践支撑。

(一)尊重自然,推进生态文明建设

新世纪新阶段,以胡锦涛同志为总书记的党中央审时度势,开启生态文明建设。2005年,胡锦涛在中央人口资源环境座谈会上指出,要“在全社会大力进行生态文明教育”,这是他第一次公开使用“生态文明”一词。此后,中共十七大报告首次将“建设生态文明”列入全面建设小康社

会的奋斗目标，中共十八大报告首次将生态文明建设列入“五位一体”总体布局之中。生态环境问题错综复杂，推进生态文明建设，就是要以科学发展观为指导，从根本上改善生态环境，实现人与自然是和谐共生。

其一，观念层面：树立“尊重自然”的生态文明理念。中共十八大明确提出，“必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念”。

“尊重自然”，这是关于人与自然是关系的新认识。既要尊重外部自然的优先地位，尊重自然的价值与规律，还应该“从‘共同体’的高度，以人所拥有的方式体认自然的主体性，‘赋予’自然以‘人道主义’”^[8]。“尊重自然”不是盲目地敬畏自然，更不是坚持以自然为中心，而是主张有限地利用自然。“尊重自然”与“以人为本”并行不悖，“尊重自然”是前提，“以人为本”为旨归，以“尊重自然”为内在要求的“以人为本”才能超脱片面与狭隘的思维，避免陷入人类中心主义的泥潭。

其二，经济层面：转变经济发展方式，发展循环经济。生态文明是生态与文明的复合体，以生态来界定文明，表明人类的发展进步需要良好的生态基础；以文明来表征生态，则说明生产落后、生活困顿的蒙昧时代、野蛮时代根本称不上生态文明，即使是进入文明时代的前工业社会，尽管生态环境相对良好，但人类臣服于自然的阶段离我们所需要的真正文明境界尚有不小的距离。理清了生态文明的基本内涵，我们就能明确生态文明需要一定的经济基础，生态文明建设与经济发展应该相伴相行。从长远和根本来说，经济发展不能以牺牲生态环境为代价，同样，生态文明建设也不能以牺牲经济社会发展为代价。胡锦涛指出：“彻底转变粗放型的增长方式，使经济增长建立在提高人口素质、高效利用资源、减少环境污染、注重质量效益的基础上。”^{[9][816]}传统的粗放型经济增长方式造成了资源环境严重损伤，要从根本上改善生态环境，就必须转变经济发展方式。只有不断提升资源能源的利用率，实现经济结构的转型升级，由高能耗高污染的低端产业向依靠科技创新的中高端产业转型，实现循环发展、低碳发展，才能构建生态文明强有力的经济基础。

其三，制度层面：加强生态文明制度建设。我

国生态环境保护制度从无到有经历了艰辛的过程，总体而言制度化进程滞后。以法制而言，我国生态环境保护的法律盲区多，不科学不规范的条款也随处可见，“守法成本高、违法成本低”现象在生态环境保护领域异常突出。胡锦涛认识到生态文明制度建设的重要性并作出具体安排，如建立国土空间开发保护制度，完善最严格的耕地保护制度、水资源管理制度、环境保护制度，建立资源有偿使用制度和生态补偿制度，健全生态环境保护责任追究制度和环境损害赔偿制度^{[10][646]}。以制度建设为突破口之一开启生态文明建设，是寻求人与自然是和谐发展的必然选择。尽管当时很多实际工作处于初始的探索阶段，但有益的尝试无疑为后续工作的推进奠定了良好的基础。

（二）立足生命共同体，推进生态文明建设

中共十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在坚持和发展中国特色社会主义实现中华民族伟大复兴的战略高度，立足于构建人与自然是和谐共生的“生命共同体”，提出了系列生态文明建设的新理念新战略新举措，形成了习近平生态文明思想。习近平生态文明思想内涵丰富，主要围绕着以下三个方面系统展开：

为什么要建设生态文明？这是一个颇具哲理的理论问题，也是一个具有现实挑战性的实践课题。习近平在地方工作时，就非常关注生态环境问题。中共十八大以来，习近平总书记站在全局和战略的高度深刻指出：“建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。”^{[11][19]}“生态文明建设关乎人类未来，建设绿色家园是人类的共同梦想。”^[12]“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。”^{[13][6]}习近平总书记的系列论述深刻表明：其一，建设生态文明是破解我国经济社会发展难题，实现中华民族永续发展的必由之路。解决发展过程中遇到的生态环境瓶颈，依靠局部的治理与保护已不足以解决问题，只有建设生态文明方能为中华民族的永续发展提供物质前提；其二，建设生态文明是改善全球生态环境，维系人类生存与发展的必要条件。人类共处一个地球，地球是人类共同的家园，蝴蝶效应在生态环境领域异常突出，局部的生态环境破坏可能殃及全球，全局的系统治理才能营造真正美好的人类栖居之所；其三，建设生态文明是顺应人类文明进程的必然要求。自

人猿揖别,有许多人类文明因环境良好资源丰富而勃兴,也有许多人类文明因生态环境破坏而尘封消失。实现人类文明薪火相传,必须推动生态文明建设营造良好的生态环境。

建设什么样的生态文明?这是习近平总书记反复思考的问题,也是民众最关心的问题之一。在习近平总书记看来,我们要建设的生态文明,其本质特征是人与自然和谐共生,这种和谐共生的人与自然关系是个体、国家和人类向度的统一。其一,从个体向度而言,生态文明建设以实现“美好生活”为指向。新时代人们对美好生活的新期待,就内在地包含着优美的生态环境,因此,我们“要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境的需要”^{[11]39}。其二,从国家向度而言,生态文明建设以“美丽中国”为指向。中共十九大报告就“加快生态文明体制改革,建设美丽中国”进行了专题论述,蓝天白云、青山绿水是美丽中国的亮丽名片。其三,从人类向度而言,生态文明建设以“清洁美丽的世界”为指向。也就是说,我们推进生态文明建设是立足国内,放眼全球,最终实现人与自然的和谐和解。习近平总书记在国内外不同场合反复表达着对“清洁美丽的世界”的期待,我国也以实际行动展现大国担当,为全球生态环境的改善作出不懈努力。美好生活、美丽中国、清洁美丽的世界,三张图景相融相生,为人与自然的和谐和解提供现实支点。

怎样建设生态文明?这是习近平总书记特别关注的领域。我们在生态环境方面欠账较多,生态文明建设既强调重点突破,更强化体系构建。其一,首要任务是修复已被破坏的生态环境,重点是污染防治,打好污染防治攻坚战。习近平总书记强调:“打好污染防治攻坚战时间紧、任务重、难度大,是一场大仗、硬仗、苦仗,必须加强党的领导。”^[14]大气污染、水污染、土壤污染等老大难问题,老百姓反映最强烈、损害面最大、治理最艰难,打好污染防治攻坚战是党中央在生态文明建设中抓重点、强弱项、补短板的具体体现。其二,注重体制、体系建设。生态文明建设既要实现重点领域精准发力,解决当下迫切需要解决的难题,更要立足长远推进生态文明体制改革,加快建立健全生态文化体系、生态经济体系、目标责任体系、生态文明制度体系、生态安全体系。

通过理顺体制,强化体系,打通堵点,强健筋骨,才能坚定高效地推进生态文明建设。

三 中国共产党百年生态理念及实践的基本经验启示

中国共产党在领导人民进行革命、建设与改革的过程中,以毛泽东同志、邓小平同志、江泽民同志、胡锦涛同志、习近平同志为主要代表的中国共产党人,生态理念及实践呈现出由点及面,由近及远,由浅及深,由环境保护到生态文明建设的历程,生态环境的重要性被逐步认识,生态环境保护措施日渐丰富。特别是中共十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以整体谋划的科学精神,坚如磐石的战略定力,刚毅果敢的责任担当扎实推进生态文明建设,使我国生态环境获得明显改善,其成绩有目共睹,为新时代继续推进生态文明建设提供了重要经验启示。

(一) 坚持政治高度“红线”

中国共产党成立以来,就一直把治理生态环境作为一项重要的政治责任,不断探索并形成了一系列有关推进生态环境治理、构建生态文明的政策与措施。习近平总书记更是明确指出:“我们不能把加强生态文明建设、加强生态环境保护、提倡绿色低碳生活方式等仅仅作为经济问题。这里面有很大的政治。”^{[15]103}“生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题,也是关系民生的重大社会问题。”^[14]缺乏政治的高度与力度,仅凭经济、技术等手段进行治理,生态环境可能实现局部的改良,但不可能实现根本性好转,甚至局部的改善是以牺牲他人(包括后代人)的利益为代价。党中央已充分认识到从政治高度推进生态文明建设的重要性、紧迫性,并根据实际情况作出战略安排,明确目标任务,即2035年“生态环境根本好转,美丽中国目标基本实现”,本世纪中叶“生态文明将全面提升”。落实既定的战略安排,需要我们时刻保持战略定力。

其一,要有始终坚持生态文明建设的政治自觉。因为环境污染具有负外部性,生态环境保护具有正外部性,以及生态文明建设投入大见效慢的长周期性等特征,都决定了抓紧抓严抓好生态文明建设任务艰巨。2021年1月,习近平总书记对领导干部这一“关键少数”三提“政治判

断力、政治领悟力、政治执行力”。在生态文明建设领域，党的领导干部同样要有“政治三力”。我国生态文明建设取得的成就与党中央的坚强领导分不开，与各级领导干部的严抓落实分不开。但与此同时我们也应该注意到，尽管党中央三令五申，部分领导干部仍置若罔闻，阳奉阴违。祁连山环境污染、秦岭北麓违建别墅、木里矿区非法采煤等等，均严重破坏生态环境，这些事件的发生都与相关领导干部政治纪律严重缺失密切相关。生态文明建设必须抓好“关键少数”，但不能只抓“关键少数”。广大党员必须身体力行，立足本职岗位做生态文明的践行者、推动者，能否积极推进生态文明建设是否具有政治意识、是否讲政治的试金石。广大人民群众是生态文明建设的重要参与者，也应应以主人翁的政治自觉守护人类共有的家园。

其二，要有提防“生态资本主义”的政治意识。生态环境问题是全球共同的难题，抛开政治立场实现携手合作本是解决问题的唯一出路。但正视全球生态环境治理的社会现实，我们又不难发现，当下的生态环境议题难以超脱政治立场走向完全的中立。虽然我们已经消除了基本经济政治制度层面“生态资本主义”侵入的可能性，但以美国为首的西方国家过于强化自身利益而极力弱化应承担的责任，生态治理的国际合作只能在政治博弈中艰难推进。更为重要的是，西方凭借其先污染先治理获得的所谓成功经验，凭借其强权政治和强大的话语权，不断在生态议题上对我国指手画脚，企图以生态为借口撕裂我国社会，抹黑我国的国际形象，攻击中国共产党的领导，攻击社会主义制度。而国内一些人对西方的这种企图还存在认识不足的问题，甚至在具体的生态环境治理举措中存在着亲资本化、去政治化倾向，这是我们必须警觉的地方。

（二）狠抓生态环境生产力“绿线”

提到生产力，我们一般讲的是社会生产力。其实，劳动生产力包括劳动的自然生产力与劳动的社会生产力两个不可或缺的组成形式。在马克思主义经典著作中早已有自然生产力的相关论述：“可能有这种情况：在农业中，社会生产力的增长仅仅补偿或甚至补偿不了自然力的减低。”^{[16]867}“作为资本的无偿的自然力，也就是，作为劳动的无

偿的自然生产力加入生产的。”^{[16]843}“撇开自然物质不说，各种不费分文的自然力，也可以作为要素，以或大或小的效能并入生产过程。”^{[17]394}诚然，由于当时的认识水平仍比较有限，马克思主要将生产工具和劳动对象等自然“资源”考虑进了自然生产力范畴，也就是说，那些不对生产产生直接影响或者说不直接进入生产过程的生态环境对生产力的影响，在当时并没有引起足够的重视。

中国共产党自成立以来，总是想方设法推动生产力的发展，其中也包括对自然生产力一定程度的关注。毛泽东、邓小平在领导革命和建设的过程中，十分重视植树造林，绿化祖国，兴修水利，治理水患等等，这些其实也是对自然生产力的重视。只不过当时我们提自然生产力不多，相对而言更强调社会生产力的发展，或者说是让自然生产力从属于社会生产力。

如前所述，江泽民已认识到“环境”是生产力的构成要素，创新性地提出了资源环境生产力理念；此后，胡锦涛、习近平对资源环境生产力进行了进一步探讨与完善。胡锦涛指出：“良好的生态环境是实现社会生产力持续发展和提高人们生存质量的重要基础。”^{[18]70}习近平总书记进一步指出，“保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力”^{[19]209}。生态与资源、环境一起并入生产力范畴，这说明自然生产力不只是资源生产力，而是生态环境生产力。生态环境生产力坚持“保护与改善”生态环境并举，这是对以“征服与改造”自然为要义的传统生产力理论的精准纠偏。从资源生产力——资源环境生产力——生态环境生产力，我们党对生产力的认识不断深化，马克思主义生产力思想得到不断丰富与发展。

习近平总书记的“两山论”是对生态环境生产力的另一种表述，其中“绿水青山”是自然力生产力的体现，“金山银山”是社会生产力的概括，“绿水青山就是金山银山”更是说明了自然生产力与社会生产力的内在联系，是生态环境生产力的直观表达。过去，我国在生态环境保护问题上走过一些弯路，其中最根本的原因是在追求经济增长的同时忽视了生态环境的重要性。缺乏生态环境生产力的强有力牵引，经济社会发展就会偏离人与自然“命运共同体”的航道。新时代推进生态

文明建设,必须始终坚守生态环境生产力这根“绿线”。

(三) 构建最严制度与法治“高压线”

新中国成立之后,我们党就开启了用制度与法治保护生态环境的历程,各项制度和法律从无到有、从弱到强,为生态环境治理与生态文明建设提供了有力的支撑。胡锦涛指出:“完善最严格的耕地保护制度、水资源管理制度、环境保护制度。”^{[10]646} 习近平总书记强调:“保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。只有实行最严格的制度、最严密的法治,才能为生态文明建设提供可靠保障。”^{[15]104} “建设生态文明,必须建立系统完整的生态文明制度体系,实行最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度,完善环境治理和生态修复制度,用制度保护生态环境。”^[20] 习近平总书记的系列论述表明,推进生态文明建设必须用最严制度与法治保驾护航,这是我们党百年实践的经验总结,也是新时代推进生态文明建设的迫切要求。

其一,“最”体现艰巨性、迫切性。生态环境问题异常复杂,没有铁腕手段,生态环境不可能根本好转,生态文明不可能最终实现。其二,“最”显示的是态度、高度、力度,反映了我们党痛下决心,彻底改变以往源头保护不严、损害赔偿不明、责任追究不力的窘境,形成严防、严控、严管、严查、严问责的高压态势。通过“最”严的制度体系构建和法治进程的推进,既对破坏生态环境的行为进行最严密的预防,也对罔顾规则损害生态环境的行为进行最严厉的打击。其三,“最”也说明,生态环境保护的制度化、法治化之路,只有起点,没有终点,只有进行时,没有完成时。制度与法律忌讳朝令夕改,但也不能一成不变。如2015年1月实施的《中华人民共和国环境保护法》被称为史上最严的环保法。这部修订后的环保法确实长出了獠牙,在一定程度上改变了以往环保立法软约束的困境。但史上最严不代表现在和将来仍然最严,如果不与时俱进,“最严”就会变成“较严”甚至“不严”。仅就环境保护公益诉讼主体而言,现有的诉讼主体局限于符合条件的环保公益组织,公民个人并无公益诉讼主体资格,这对公益侵权行为无疑难以起到全面惩治效果,择机赋予公民个人环境公益诉

讼主体资格是最严法治的要求。

(四) 守护生态民生“生命线”

中国共产党始终坚持以人民为中心,始终尽最大努力维护最广大人民的根本利益。党推进生态环境治理和生态文明建设,其目的也是通过采取系列举措保护和改善生态环境,进而保障和改善生态民生。只不过,在不同的历史时期,生态民生的地位不尽相同。

在实现“站起来”的历史征程中,因为革命任务异常艰巨,也因为当时我国生态环境相对良好,我们开展环境治理工作实际上已兼顾了生态民生问题,只是在认识层面,当时的民生还没有明显包涵生态环境选项。在谋求“富起来”的历史阶段,求“生存”的强烈愿望让物质民生成为了第一位的民生问题,生态民生处于次要与从属的地位。但需要指出的是,如果没有中国共产党保护环境所采取的系列措施,以中国庞大的人口体量和人均资源严重不足的现实国情,生态环境破坏肯定比现实更严重,影响更深远。

中国特色社会主义进入新时代,“强起来”已成为时代强音。随着生产的发展与生活水平的提高,人民对良好生态环境有着殷切的期待。民之所需,政之所向,行之所至,这是中国共产党的执政理念,新时代的民生也被适时赋予了生态底色。“良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉”^{[15]107},“环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福”^{[13]8},如此等等,不一而足。“最公平”“最普惠”说明良好生态环境可以突破“代内”限制而实现“代际”共享,可以超脱地域限制而实现全国甚至全球共享。“环境就是民生”则有力回应了以各种理由有意无意忽视生态民生的种种杂音。

民生之生,是生存与生活的统一。其一,良好的生态环境是生存之本。生存着的人类是所有人类历史的前提。作为“类”存在物的人,其生命来源于自然,受制于自然;作为“个体”存在物的人,生存于自然,复归于自然,自然是人的栖居之所与物质源泉。其二,良好的生态环境是生活之本。求生存是人的本能,会生活才是人之为人的实现,是人区别于动物的显著特征。求生存基本以物质要素来支撑,会生活则是发展与享受的统一,有着比物质需求更广泛的内容。美好生

活是当今时代人们的现实诉求，内在地包含着对良好生态环境的期待。缺乏良好生态环境的支撑，美好生活的含金量无疑要大打折扣。推进生态文明建设，守护生态民生的“生命线”，这是我们党执政为民的生动诠释。

最后需要说明的是，由于自然资源的有限性和人类需求的无限性，推进生态文明建设并非权宜之计，而是一个长期战略，中国共产党始终是推进生态文明建设的坚强领导核心。坚守“红线”，狠抓“绿线”，建构“高压线”，才能守护“生命线”。

参考文献：

- [1] 毛泽东. 毛泽东文集：第3卷 [M]. 北京：人民出版社，1996.
- [2] 毛泽东. 毛泽东文集：第6卷 [M]. 北京：人民出版社，1999.
- [3] 中共中央文献编辑委员会. 邓小平文选：第3卷 [M]. 北京：人民出版社，1993.
- [4] 中共中央文献编辑委员会. 邓小平文选：第2卷 [M]. 北京：人民出版社，1993.
- [5] 江泽民. 江泽民文选：第1卷 [M]. 北京：人民出版社，2006.
- [6] 江泽民. 江泽民文选：第3卷 [M]. 北京：人民出版社，2006.
- [7] 中央文献出版社. 江泽民论有中国特色社会主义专题摘编 [M]. 北京：中央文献出版社，2002.
- [8] 张永红，王少光. 习近平“生命共同体”理念蕴含的主客之辨、道器之合 [J]. 思想理论教育，2020(5): 36-41.
- [9] 中共中央文献研究室. 十六大以来重要文献选编（中） [M]. 北京：中央文献出版社，2006.
- [10] 胡锦涛. 胡锦涛文选：第3卷 [M]. 北京：人民出版社，2016.
- [11] 习近平. 习近平谈治国理政：第3卷 [M]. 北京：外文出版社，2020.
- [12] 习近平. 推动我国生态文明建设迈上新台阶 [J]. 奋斗，2019(3): 1-16.
- [13] 中共中央文献研究室. 习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编 [M]. 北京：中央文献出版社，2017.
- [14] 本报评论员. 坚决打好污染防治攻坚战：学习贯彻习近平总书记全国生态环境保护大会重要讲话之二 [N]. 光明日报，2018-05-21(1).
- [15] 中共中央文献研究室. 习近平关于全面深化改革论述摘编 [M]. 北京：中央文献出版社，2014.
- [16] 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局. 马克思恩格斯文集：第7卷 [M]. 北京：人民出版社，2009.
- [17] 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局. 马克思恩格斯文集：第6卷 [M]. 北京：人民出版社，2009.
- [18] 中共中央文献研究室. 十六大以来重要文献选编（中） [M]. 北京：中央文献出版社，2006.
- [19] 习近平. 习近平谈治国理政：第1卷 [M]. 北京：外文出版社，2018.
- [20] 中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定 [N]. 人民日报，2013-11-16(1).

责任编辑：陈 璐