

# 宪法学视野下公民权利保障研究的创新之作

——评陈雄《国家权力与公民权利的规范理论》

易卫中

(湖南工业大学 法学院, 湖南 株洲 421008)

[摘要]《国家权力和公民权利的规范理论》一书从事前规范国家权力的角度,对如何保障公民权利,最终实现国家权力与公民权利的和谐进行了深入、系统的探讨,其研究视角新颖,见解深刻,资料翔实,结构严谨,可读性强。

[关键词]陈雄;《国家权力和公民权利的规范理论》;国家权力;公民权利;权利保障

[中图分类号]D921

[文献标识码]A

[文章编号]1674-117X(2013)03-0158-03

## An Innovation Works of Civil Right Guarantee Study from the Constitutional Law Perspective

——Reviewing *The Normative Theory of State Power and Civil Rights* of Chen Xiong

YI Weizhong

(School of Law, Hunan University of Technology, Zhuzhou, Hunan 421008 China)

**Abstract:** From the perspective of Constitutional Law and normalizing state power beforehand, *The Normative Theory of the State Power and Civil Rights* by Dr. Chen Xiong made a profound and systematic exploration on how to guarantee civil rights and achieve a harmony between state power and civil rights. The book has a new research perspective, profound insights, rich materials, well-knit structure and strong readability.

**Key words:** Chen Xiong, *The Normative Theory of the State Power and Civil Rights*, state power, civil rights, guarantee of the rights

随着我国民主法治进程的逐步推进,党和国家明确提出依法治国,建设社会主义法治国家,人们的宪政意识与权利意识逐年增强,越来越关注自己权利的保护,尤其是对宪法权利的保护。因此,在宪法学研究中,甚至整个法学研究中探讨如何保障公民权利得到了前所未有的重视。违宪审查制度则是我国宪法学界研究的热点,相关学术成果成几何级数增加,这种现象的直接效果就是使违宪审查成为了家喻户晓的流行词汇,成为了保障公民权利

的代名词。这方面的论著大多侧重于研究权利受损后的救济途径问题,探讨我国宪法权利保障制度的建构。

湖南工业大学法学院副院长、宪法学与行政法学硕士点学科带头人陈雄博士,最近由法律出版社出版的《国家权力与公民权利的规范理论》一书,是从事前规范国家权力的角度来探讨如何保障公民权利,从而最终实现国家权力与公民权利的和谐。这是作者长期从事宪法学的研究,尤其是十多年对

收稿日期: 2013-02-25

作者简介: 易卫中(1972-),湖南娄底人,男,湖南工业大学教师,法学博士,主要从事公法学研究。

公民权利的保障问题持续关注的结晶,也是作者在这一研究领域厚积薄发的重要成果展示。

《国家权力与公民权利的规范理论》全书由导言和7章组成。该书系统地阐述了国家权力的两面性。在现代社会,个人和公民权利的保障主要依赖宪法来规范国家权力,划定其与个体自由的界限,充分尊重个体的“自治”。宪法规定国家权力的最主要方法是透过国家权力的分散配置来实现,国家立法权、行政权和司法权诸权力既相互独立又适度分工和制约,中央和地方权力既统一行使又尊重地方自治,这是保障个体自由的根本,也最终为国家权力尊重“消极自由”和促进“积极自由”提供前提。这一研究思路不同于以往侧重于公民权利事后救济的研究视角,而从事前规范国家权力的角度来探讨如何保障公民权利,最终实现国家权力与公民权利的和谐。这体现了作者不因循守旧,敢于创新,知难而进的研究精神,读后使人颇受启迪。其具有以下三方面的特色。

1. 资料翔实,知识丰富。如何发挥国家权力的“善”,防范国家权力的“恶”这一主题,不仅是宪法学研究的范围,而且也是哲学、政治学所考虑的范畴。正因为如此,在本书中,作者除了利用了宪法学的资料,还广泛地利用了其他学科的文献:其中大部头的著作二百多部,短小精悍的论文几百篇;既有传统的纸质资料,也有现代的网络信息。对这些材料,作者都经过仔细推敲、规范引证。这些来自不同学科的不同知识在本书中融会贯通。因此说,资料翔实,知识丰富是本书的一大特色。

2. 结构严谨,论证严密。该书由导言和七章组成。导言部分介绍本书的主旨和主要内容以及本书所采用的研究方法,并重点介绍了本书所采用的规范研究方法,为后面章节的展开做了一个铺垫。

第一章国家权力与宪法规范。从国家权力的特性、宪法规范的本质、国家权力规范的主要内容来论述宪法和国家权力的关系,认为国家权力规范是宪法的重心所在,通过对国家权力的规范达到保障人权的终极目标,人权保障是国家权力规范的当

然结果。

第二章国家权力与公民权利的分际。作者认为国家权力是为公民自由服务,个人的自由与权利是为对抗国家权力而存在的,个人对抗国家滥用权力的最可行方法是行使制定宪法的权力,借助宪法来规范国家权力;宪法制定后,根据具体情况变化来修改宪法的权力,也应该由人民行使,因此,制宪权和修宪权是人民控制国家权力的根本。<sup>[13]</sup>

第三章保障公民权利的权力规范之选择原则。主要讨论国家权力规范的普世性与特殊性,包括国家权力宪法规制的普遍性规律和特殊性措施及其矛盾的解决,并对当下中国理论界关于宪法权力的许多争论进行了谨慎的评析。

第四章和第五章探讨国家权力宪法分配的规范技术性问题的。第四章从国家立法、行政、司法的权力分工与制衡来论述国家权力的横向配置;第五章则从中央国家权力与地方自治权的配置以及具体的划分原则,解决国家权力的纵向配置。

最后两章则是在前面论述的基础上,回归到中国,解决中国问题,主要讨论中国宪法权力规范和保障公民权利规范的完善问题。具体涉及到中国共产党领导权的规范分析,对权力进行规制的宪法原则,以及紧急状态下公民权利保障机制的完善等社会关注比较密切的问题。其中,就中国宪法对于国家权力和公民权利的原则和具体规则进行了详尽的介绍,并且就中国宪法应如何改进与完善提出了作者独到的见解。

本书主旨是保障公民权利,但是从国家权力特性层层展开论述,首先解决国家权力的合法性与正当性,然后探讨宪法如何来规范国家权力,最终得出,只有通过宪法来规范国家权力,公民权利才有保障。在理论论证的基础上,进一步审视我国现实问题,反思我国现行宪法。可以说,本书采取演绎的论证方法,构思精巧,论证层层递进,始终围绕全书的主旨而展开,条理清晰,思路开阔。

3. 立足现实,勇于创新。不可否认,国家权力是历久弥新、各个学科绕之不去的论题,陈雄博士不仅冲破传统,打破各个学科的局限,而且善于选

择新的突破口。在本书中,作者对中国现行宪法问题的建设性关怀,突破以往学者的批判主义情愫,对中国问题的关注之后提出的建议、见解,有的极具可行性。例如,在中国实现审判独立的路径选择上,作者从中国的实际出发,提出了建立独立垂直的法院管理体制以及审级独立,指出“目前我国法院的人事权和财政权受制于地方政府,上级法院对下级法院只有指挥权和监督权,没有建立垂直的法院管理体制。今后,加强法院的垂直管理体制建设是改革的一个方向”。<sup>[2]</sup><sup>118</sup>这无疑指出了建立独立的审判机构以保障公民权利的建设性路径,这样的建设性意见在书中的各章节均有体现。

此外,作者另辟蹊径,从宪法规范国家权力的视角,来探讨当下中国公民权利的保障,有很强的学术勇气和创新精神。在研究方法上,文章虽然运用规范分析方法,侧重于分析国家权力时主要考虑的是“应该”的规范维度,但是也没忘记对中国社会现实的深深关切。

总之,该书虽仅200余页,约20余万字,握在手中感觉似乎有点薄,但文字简练,表达流畅,可读

性强。作者为撰写该书,思考、准备了10余年的时间;近几年来,除了外出搜寻资料,几乎是宅在书房,足不出户,孤心苦诣于该书的写作。在纷繁浮躁、物欲横流、谋权夺利的当下中国,作者这种甘受清贫、勤于治学的态度是难能可贵的。

诚然,囿于国情及研究方法的选择,该书对于中国现实问题的讨论,例如对我国国家主席的权力配置,中央与地方权限的划分,以及我国人民代表大会制度和政党制度等虽有涉及,但尚未深入。有些结论是否适用于中国,还有值得商酌的地方,但总揽全书,尚不失为一部成功的学术著作。

当然,仁者见仁智者见智,细品本书后,相信每位聪慧、机敏的读者都有自己不同的体会和感悟,在此,仅以些小文字抛砖引玉。

#### 参考文献:

- [1] 陈 雄:国家权力和公民权利的规范理论[M],北京:法律出版社,2012:7.

责任编辑:李 珂