

论基层党组织关爱机制的构建^①

曾长秋, 张 慧

(中南大学 政治学院, 湖南 长沙 410083)

摘 要:党员关爱机制还存在关爱内涵单一、不同党组织体系资源整合严重不足、党内关爱实现形式难以体现党组织特点、保障机制欠缺等难题。构建和创新基层党组织的关爱机制,核心是提升归属感,根本是针对不同需求,重点是营造互助氛围,关键是健全长效机制。

关键词:党的建设;基层党组织;关爱机制

中图分类号:D26

文献标识码:A

文章编号:1674-117X(2010)03-0040-03

Constructing the Lower Level Party's Love and Concern Mechanism

ZENG Changqiu, ZHANG Hui

(College of Political Science, Central South University, Changsha, Hunan 410083)

Abstract: There exist many problems in the Party members' love and concern mechanism; the connotation is single; the resource integration of different Party organizations is far from enough; the inner Party's love and concern realization form is unable to show the Party's characteristics; and a guaranteed mechanism is in need. To build and create the Party's love and concern mechanism, the focus is to enhance the sense of ownership; the most basic is to create an atmosphere of mutual assistance according to different needs and the key is to build an effective long-term system.

Key words: the Party construction; lower level Party organizations; love and concern mechanism

建立和健全党内的激励、关怀、帮扶机制,是党的十七届四中全会对全面推进新世纪新阶段党的建设而提出的一项重要举措^[1]。近年来,我们党在这方面做了大量工作,如关心和爱护基层干部、老党员、生活困难党员的机制;对党员实行“输血”与“造血”并重、“进得来”与“走得远”并举的措施^[2],等等,有效地营造了党内团结互助、平等友爱、凝聚党心的和谐氛围。当前党内总体是和谐的,但也存在不少影响和谐的矛盾和问题。如党内的阶层分布日益复杂,利益诉求日益分化,利益冲突日益频繁,部分党员隐性化、边缘化、弱势化倾向也日益明显等。^[3]因此,构建基层党组织的关爱机制,我们还有许多需要更新和改进之处。

一、构建基层党组织关爱机制的现实难题

在建立党员关爱机制的过程中,我们尚存在如下工作难点:

(一) 关爱内涵的单一与党员需求的多元不相适应。党员的不同年龄、职业、职位、经济条件、文化背景等,要求党内关爱内涵的多元化来满足多样类别的党员需求。然而在现实中,党内关爱的内容常常被基层党组织简单化,成为单纯的党内扶贫和物质帮助。对生活困难的党员,给予一定的物质帮助是必须的;但对大多数党员来说,党内关爱的内涵应该更为广泛,而这正是当前党员关爱过程中的一个薄弱环节。从而,党员需求多样性与党内关爱

^① 收稿日期: 2009-12-01

作者简介: 曾长秋(1950-),男,湖南浏阳人,中南大学政治学院教授、博士生导师,研究方向为马克思主义理论、政治学;张 慧(1985-),女,河南平舆人,中南大学政治学院硕士研究生,研究方向为思想政治教育。

内涵的片面性,使得目前党内关爱的覆盖面严重不足,影响以关爱来激励党员的目标。

(二)不同党组织体系的资源整合存在严重不足。资源不足以及分配不均衡导致各组织体系之间不能有效互动,使得相当一部分党组织在落实党内关爱的过程中缺位。整合各种党内资源成为当前的一项重要任务,而如何进行整合却成为一个难题。目前,基层党组织依然按照农村、机关事业单位、企业(国有企业、非公企业、新社会组织)和社区四大组织体系在运转,不同类型组织之间进行资源整合,要求一种贯通不同组织的新组织形式出现。但是,产生这种贯通组织形式却是一个异常艰难的问题。

(三)党内关爱的实现形式难以体现党组织的特点。我们要将党内关爱与社会保障明显地区别开来,有异于一般意义上的帮扶和访贫问苦。但是,如何在党内关爱的内容和形式上体现党组织的这种特点,目前还没有更好的解决办法。事实上,我们当前采取的党内关爱依然大多停留在简单的物质帮扶上,这实际上是一种社会保障的方式。党组织如果主要采用这种单一的关爱形式,难免会成为社会保障的补充而已,展现的只不过是党组织关爱的一种象征意义和特殊救助措施,突显不出党组织的特点。因此,在社会保障体系日益完善的情况下,如何用多样化的党员关爱实施形式与多元的关爱内涵相匹配,如何实现党内关爱内容和形式的统一,就成为一个重要的实践难题。

(四)保障机制的欠缺难以实现关爱机制的可持续发展。目前,党内关爱在生活困难党员的帮扶上的物质支持还是随机性的、自主性的、临时性的。由于保障体系的不健全,资金来源的不确定性,不同类型的党组织在帮扶标准上各不相同。并且相当一部分党组织用于党内关爱的资金来源渠道比较狭窄,而且持续性也比较薄弱。有的党组织设立了党内帮扶基金,但是在基金制度的设立过程中却是困难重重。除物质保障机制外,多元化的党内关爱还需要具备人文关怀保障机制、人才资源共享机制、城乡一体的资源整合机制等多重保障机制,才能使党内关爱机制有针对性地运行。但是,除了物质保障机制外,目前其他保障机制还未经过系统性的思考研究,需要我们继续探索。

二、构建基层党组织关爱机制的现实思考

关爱帮扶党员是一项政治性、政策性很强的工作,应将改革创新贯穿于构建党内关爱机制的始终,以切实为基层困难党员提供优质服务为落脚点,深层次做好关爱帮助工作,提高帮扶工作的层次和水平。要构建和创新基层党组织的关爱机制,应注意下面几个问题:

(一)核心是提升归属感。当前,基层特别是社区(村)面临着党员、干部队伍年龄结构老化、知识更新慢、发挥作用平台不够等现实问题。同时,随着人才市场和劳动力市场的进一步形成,党员择业自主权扩大,加上经济待遇差别的刺激,党员劳动力在地域间、行业间的流动加快,党员的集中活动、集中教育和集中管理困难加大。这就要求各级党组织把党内关爱放在更加突出的位置,贴近和服务于基层党员干部及流动党员;提升党员的精神愉悦感、事业成就感和心理归属感,增强党组织的凝聚力和向心力;增强党员的荣誉感和对党组织的认同感。由此,我们要尊重党员个性,把尊重个性作为尊重党员主体地位和维护党员民主权利的内在需要,做到尊重党员政治和价值上的追求;尊重党员精神和物质上的需求;尊重党员改革和创新上的探求。而基层党组织则要继续强化服务意识,拓宽服务范围,搭建服务平台,全面开展针对性强、贴近党员实际的各种服务,建立和完善党员交流平台和创业平台,积极帮助党员创业、解忧、维权和“充电”,激励广大党员在实践中不断增强和保持党性,从根本上提升其归属感。

(二)根本是针对不同需求。首先,掌握需求是基础。从调查情况来看,党员对党内关爱有着不同的期待。农村和特困下岗党员期待就医就学等资金的帮扶;流动党员期待对留守老人和儿童的关心照顾;专业技术党员期待项目上的支持;村干部期待强化收入保障和养老保障。因此,要分层分类加大调研力度,掌握不同的关爱需求信息。其次,科学分类是关键。既要对象进行科学分类,建立信息台帐,又要对关爱内容和方式进行科学分类,重点围绕“帮教育,让党员充电;帮维权,让党员长志;帮项目,让党员立业;帮解难,让党员定心”,努力使不同的党员群体在党内关爱需求满足上“各得其所”。再次,对口关爱是目的。在调查摸底的基础上,对各类党员实施针对性关爱,可收倒事半

功倍的效果。例如,通过对高龄党员实行党龄补助,对困难党员实行定额救助,对创业党员实行项目扶持,对流动党员实行维权解忧,可以提高关爱的实效。特别要针对社区(村)困难党员多、关爱渠道窄、容易被忽视的实际情况,研究制定贫困党员创业发展、经商办企业等优惠政策和办法,加强对辖区党员的教育、管理和激励。

(三)重点是营造互助氛围。一是整合社会资源。“党内关爱”工程需要从组织资源、干部资源、人才资源、配套资金等方面加大对基层组织的扶持,统筹各方资源,尤其要对农村党建和党员予以倾斜。要充分发挥各部门、社区、社团和各类社会组织的功能,形成以党组织为主体,吸纳社会力量共同参与的党内关爱格局^[4]。在再就业、生活保障、廉租住房、优惠就医、帮助就学等方面充分发挥职能部门的优势,开展党组织与党员之间、党员与党员之间的结对帮扶;同时,广泛调动社会各界资源,积极争取社会各方面的大力支持,形成联动帮扶的强大合力,如组织企业家安排残疾人和困难家庭人员就业,开展“阳光助学工程”等。二是开展互帮共创。要创新党内“联姻”、党内互助的关爱模式,建立党内互助关爱基金账户,采取“一帮一”、“多帮一”、“一帮多”结对帮扶的办法,确保“党内关爱”共创共建、上下联动、互帮互促,不断提升帮扶、引导、激励、凝聚功能。三是延伸关爱工程。在做好党内关爱的基础上,要坚持从解决民众最关心、最直接、最现实的问题入手,将关爱工程延伸到人民群众中,大力实施民生工程,让广大人民群众充分感受党的温暖和享受改革开放的成果,从而提升基层党组织的公信力,增强党员的荣誉感和使命感。

(四)关键是健全长效机制。为了全面落实党的十七大提出的“建立健全党内激励、关怀、帮扶机制,关心和爱护基层干部、老党员、生活困难党员”新要求,进一步深化“党内关爱”工程,必须着眼于广大党员的现实政治、精神、经济、文化的多样需求,不断建立健全保障党内关爱的长效机制^[5]。要把为党员办实事、解难题,坚持常态,形成制度,努力实现党员平时有人访,难时有人帮,惑时有人解,

病时有人管,工作有保障,从而激发党员内在动力,实现党组织和党员队伍的和谐。要创新党内关爱的制度载体。按照“真正重视、真情关怀、真心爱护”的要求,积极构建激励党员、关怀党员、帮扶党员的党内关爱机制。重点建立健全社区(村)干部补贴奖励机制、农村困难党员关爱机制、城乡结对帮扶互助机制、党员政治关怀机制,探索建立基层党员干部医疗、保险、离任补偿等机制。同时,还要创新党内关爱的活动载体。以创新方法和完善网络为重点,把对党员的政治关怀延伸到物质关怀、智力关怀、友情关怀、思想关怀、精神关怀等方面,着力构建运作有序、党员满意、社会认同的关爱机制,达到暖党员之心、聚党员之力的实际效果。

总之,要使党内关爱机制惠及更多的党员,必须通过关心服务好党员来凝聚党员,通过党员来凝聚群众、进而凝聚社会,这是需要我们继续探索和实践的一个重要课题。在这一长期的探索 and 实践中,我们党要挖掘关爱机制的基本内涵,拓展关爱机制的外延,从而以“党内关爱”为切入点,不断增强各级党组织的凝聚力、创造力、战斗力,使基层党组织的建设出现新局面。

参考文献:

- [1] 中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定(十七届四中全会通过)[N]. 人民日报, 2009-9-27.
- [2] 榕江县党建办. 关于建立党内关怀机制的几点思考[EB/OL]. 黔东南远程教育网 <http://www.qdnyj.gov.cn/party/>, 2008-07-11.
- [3] 王怡尧. 构建社区关怀党员新机制路径初探[EB/OL]. 网易博客 <http://blog.163.com/>, 2008-01-13.
- [4] 张红伟. 论有效整合党的组织工作资源[J]. 中州学刊, 2007(3).
- [5] 胡锦涛. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗——在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告[N]. 人民日报, 2007-10-15.

责任编辑:骆晓会