

株洲市“两型社会”建设之城市软实力提升探析<sup>①</sup>

曾红元, 刘明伟

(湖南工业大学 财经学院 ;湖南 株洲 412008)

**摘 要:** 株洲市以推动“两型社会”建设为契机,制定软实力提升实施方案,推进创建全国卫生城市、创建国家生态园林城市、创建全国环保模范城市 and 全国文明城市活动,提高政府行政执行力,推进精神文化建设,建设城市软实力的提升机制,实现株洲城市软实力的大幅提升。

**关键词:** 两型社会建设;城市软实力;株洲精神  
**中图分类号:** F045.41      **文献标识码:** A      **文章编号:** 1674-117X(2010)03-0030-03

Exploration of City Soft Power Promotion in Zhuzhou  
City's Two-oriented Society Construction

ZENG Hongyuan, LIU Mingwei

(College of Finances and Economics, Hunan University of Technology, Zhuzhou, Hunan 412008, China)

**Abstract:** Seizing the chance of building a “two-oriented society”, ZhuZhou city is working out an executive program to promote its soft power and to push forward activities of building a national sanitary city, a national ecological garden city, a national environmental protection model city and a national civilized city. It is enhancing the government's executing power to carry forward spiritual and cultural construction and build mechanism to improve the city's soft power to ensure Zhuzhou city a greater promotion in soft power.

**Key words:** two-oriented society construction; city soft power

城市实力是一个综合概念,既包括硬实力,也包括软实力。硬实力是指经济总量、财政收入、硬件设施等;软实力是外界对一座城市的直觉反应,是市民对这座城市的认同与忠诚,更是城市决策者智慧与情怀的体现。<sup>[1]</sup>城市软实力是建立在城市文化、城市环境、人口素质、社会和谐度等非物质要素上的,它涵盖了一个城市的文化感召力、环境舒适度、政府公信力、社会凝聚力、居民创造力等内容。随着现代经济社会的发展,软实力对城市发展的影响与作用越来越突出。提升城市软实力是科学发展观在城市建设中贯彻落实的体现;提升城市软实力有利于和谐社会的构建;提升城市软实力是提升城市竞争力的客观需要;提升城市软实力将加快“两型社会”建设的步伐。

一、株洲市城市软实力发展现状

1. 以“团结务实,敢为人先”为鲜明特色的株洲人文精神,为株洲经济社会发展提供精神支撑和动力的作用日益彰显。株洲精神已成为绝大多数株洲人的精神认同和文化认同,让人们始终保持奋发有为、昂扬向上、艰苦创业的精神,为株洲发展提供持久、强大的动力和活力。近年来连续开展了“企业服务年”、“项目建设年”、“环境建设年”、“读书月”等活动,改善了株洲人文环境氛围,激发了创业者的创业热情。
2. 全市科技工作坚持实施“科教先导”战略,落实“项目带动,实干兴科”原则,紧紧把握“支持企业技术创新,突破主导产业技术瓶颈”和“两型社会”

<sup>①</sup> 收稿日期: 2010-03-14  
作者简介: 曾红元(1971-),女,湖南株洲人,湖南工业大学讲师,主要从事文化教育管理研究。

建设两个主攻方向,突出“抓改革促服务、抓民企促提高、抓考核促环境、抓平台促创新、抓转化促发展”等五个重点;办好“激励企业技术创新、贯彻落实科技优惠政策、建立与石峰区共同推进循环工作机制”等三件实事,取得了良好成效。

3. 建设教育强市,教育发展力显著提升。近年来,紧扣“办人民满意的教育”的工作目标,以深化体制改革、统筹城乡教育、整合教育资源、落实政府实事和全面提质创优为重点,扎实工作、开拓进取,株洲教育得到长足发展。

全面实施新课程改革,高质量完成“两基”国家验收,高中阶段入学率位居全省先进行列,高考成绩逐年提高。

筹建了湖南工业大学,改变了株洲没有综合性大学的历史。积极筹建大规模、高标准职教科技园,预计投入40亿元,总占地面积380公顷,办学规模拟定为学历教育7.1万人、常年培训6.7万人,将其打造成为湖南职业教育的“硅谷”,成为城市的名片,“两型社会”的亮点,推动株洲社会经济快速发展。

4. 实施文化提升。近年来我市的文化设施有了较大改善,基层文化网络基本形成。文化工作面已基本覆盖全市县市区、乡镇、村三级,为基层文化工作的开展提供了有力的保障。文化市场发展态势总体良好。一个包括演出、电影、娱乐、音像、图书、艺术培训等10大门类30多个项目的门类齐全、品种丰富、布局相对合理、投资主体和消费层次多元化的文化市场新格局已基本形成。

## 二、提升株洲城市软实力存在的主要问题

随着“两型社会”建设的不断推进,城市软实力提升与经济发展速度相比,进展相对滞后,尚存在许多突出问题,主要表现在:

1. 规划思路缺失。根据复旦大学国际公共关系研究中心提供的“中国城市软实力评价体系”,形象传播力、文化号召力、政府执政力、区域影响力和城市凝聚力是城市软实力的五个关键要素。尽管株洲市政府为推进“两型社会”建设,制定了《株洲市资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试验总体实施方案》及四大战略行动纲要,但没有涉及提升城市软实力方面的具体规划或思路。

2. 生态环境压力巨大。长期以来,株洲作为一个曾拥有新中国工业100多项“第一”的老工业城

市,其强大的工业产业在有力地支撑经济社会快速发展的同时,也对生态环境构成了巨大的压力,成为制约全市经济社会可持续发展和对外开放的“瓶颈”。

3. 精神文化建设滞后。近年来,与经济发展相适应,株洲市城市面貌确实发生了很大改观,特别是2008年开始推行城市“四创”以来,株洲市一举摘掉了“脏、乱、差”的帽子,跨入了全国“卫生”、“文明”城市行列。但是,在城市硬件建设与管理机制发生巨变的同时,株洲市对城市精神,城市文化的建设与人民群众日益增长的精神文化需求还有很大差距。这些都严重制约着株洲市的软实力提升战略。

4. 未建立起软实力提升实施机制。纵观株洲市经济建设与社会发展,在公共服务,社会安全,民生保障等方面尽管已经有了很多改善,但市民的科学文化素质提升,社会与街道文化活动开展仍然零乱而缺乏组织,关键是未能建立起软实力提升实施机制。

## 三、提升城市软实力的措施

1. 制定《软实力提升实施方案》。当前,面临国际金融危机的冲击,在经济发展的特殊困难时期,克服困难、应对挑战,迫切需要发挥软实力的独特作用。株洲市正加快“两型社会”建设,把市委、市政府明确的“科技先导、产业兴市、城镇带动、文化提升”四大战略与“两型社会”建设各项改革、产业发展战略和开展的株洲精神讨论等有机结合,制定并实施《软实力提升实施方案》,将为城市经济社会的可持续发展提供强大动力。

《软实力提升实施方案》必须内容完整、方案可行,要通盘考虑市民生活(宜居宜业)、产业发展与调整、文化建设、科技创新、信息化建设、教育发展、现代服务业与商务吸引力提升、城市形象定位与宣传、历史遗产保护以及生态环境建设;要强化公众参与,以多种手段鼓励民间和社会力量参与城市规划;要有长远眼光;要保持严肃性。

要强化规划约束。要以《软实力提升实施方案》为总纲,认真执行市委、市政府制定的“科技先导、产业兴市、城镇带动、文化提升”四大战略与“两型社会”建设各项改革与产业发展战略,大幅提高株洲市的综合竞争力。

2. 强力推进“四创”活动。“四创”即创建全国

卫生城市、创建国家生态园林城市、创建全国环保模范城市和全国文明城市。在市委、市政府的正确领导下,株洲市已获国家园林城市(第九批(2007年));2009年2月16日市政府常务会议讨论通过《株洲市创建国家环境保护模范城市实施方案》,正式启动创模计划;市委、市政府决定从2009年7月份开始,在全市开展“株洲精神”大讨论活动,以加快创建全国文明城市的步伐;2010年1月4日株洲市被命名为“国家卫生城市”。“四创”活动须循序渐进,最终建成全国文明城市。创建文明城市,是贯彻落实科学发展观的内在要求和具体体现,是构建社会主义和谐社会的重要内容和有效途径,是提升城市魅力和综合竞争力的重要举措,也是城市整体形象和发展水平的集中体现。“四创”目标的尽早实现是株洲市城市软实力大幅提升的有力保障。

3. 提高政府行政执行力。为推进“两型社会”建设,株洲市政府制定了系列的改革方案与产业发展振兴规划;同时,为加快经济社会发展,制定并实施“四大战略”行动计划和“四创”活动。行政执行力是指行政部门及其工作人员贯彻落实上级的战略决策、方针政策和工作部署的操作能力和实践能力,就是提高执行命令、完成任务、达到目标的能力。当前,政府行政执权力往往软硬不一,在硬件建设上尚可,在软件建设中处处掣肘,往往无功而返。这似乎已成为株洲市提升城市软实力的一大软肋。因此,必须提高政府行政执行力。首先必须坚持依法行政的原则,增强法治观念,杜绝行政行为的盲目性和随意性,把依法行政贯穿于行政管理和服务的全过程;其次必须加大决策执行、监督和责任追究力度,坚持从严治政,确保政令畅通;第三必须提高行政决策能力,实行依法决策、科学决策、民主决策,减少决策失误造成的浪费与风险。

4. 着力拉长精神文化建设短腿。以文化建设为突破口,以科普教育为抓手,着力塑造株洲精神,塑造株洲文化,提升株洲城市软实力。一是要在广泛征求民主意见的基础上,召集相关专家开展株洲精神的座谈、研讨、论证与提升凝练等工作,形成广泛共识,确立株洲精神;二是要加强图书馆、博物馆、文化馆、展览馆、科技馆和社区书屋,农家书屋

建设,尽最大努力满足人民群众日益增长的对精神文化的需求;三是要以街区建设、城市雕塑、文化创意以及丰富多彩的社会文化活动,彰显株洲精神与株洲文化,形成静态的株洲精神文化地标与动态的株洲精神文化辐射动能。通过以上举措,可以因地制宜,与时俱进的弥补株洲精神文明建设的不足,拉长株洲精神文化的短腿,实现株洲城市软实力建设的跨越。

5. 建设城市软实力的提升机制。要建立起官民协调、完善有效的城市软实力提升机制,为提升株洲城市软实力提供有力长效的组织保障。一是从政府层面,建立切实有效地提升城市公民法律、科技和文化素质的培养与督促机制;二是建立健全社会安全保障机制,完善医保,社保,养老保险,小区治理,治安联动,综合治理等官民互补互动机制,为城市居民提供可靠,可行的社会安全保障;三是引导和鼓励民间建立监督性、维权性、自我约束性的民间社会组织,充分发挥其在社会文明进步中的作用,成为和谐型社会,和谐型城市建设生生不息的生力军,成为与政府和社区互补互动并实施有效监督的非政府运行机制,为提升城市软实力提供坚实的社会基础。

#### 参考文献:

- [1] 新华网.城市形象:软实力决定成败[EB/OL].[2010-01-16] <http://finance.ifeng.com/city/cspl/20090505/619952.shtml>.
- [2] 谭志云.城市文化软实力的理论构架及其战略选择——以南京为例[J].学海,2009(2).
- [3] 王廷信.城市精神、城市政策与城市文化软实力[J].艺术百家,2008(4).
- [4] 彭立勋,乌兰察夫.提升文化软实力,增强城市核心竞争力[J].南方论坛,2008(1).
- [5] 张笃勤,但瑞华.国内软实力研究现状与武汉软实力建设对策[J].长江论坛,2009(2).
- [6] 王琳.京、津、沪、穗、渝、汉城市文化软实力的比较及天津城市文化创新[J].天津行政学院学报,2008(4).

责任编辑:徐 蓓